

جامعة غرداية
كلية الحقوق والعلوم السياسية
قسم الحقوق



البدائل المستحدثة للدعوى العمومية
الوساطة الجزائية نموذجاً

مذكرة مُقدّمة لاستكمال متطلبات نيل شهادة ماستر أكاديمي حقوق
تخصّص قانون جنائي وعلوم جنائية

إشراف الدكتور:
د. بن بادة عبد الحليم

إعداد الطالب:
- بن ساحة سعد
- بن ساحة لمين

الصفة	الجامعة	الرتبة	الإسم و اللقب
رئيساً	غرداية	أستاذ محاضر ب	بن رمضان عبدالكريم
مشرفاً و مقرراً	غرداية	أستاذ محاضر ب	بن بادة عبد الحليم
مناقشاً	غرداية	أستاذ مساعد ب	البرج أحمد

السنة الجامعية 1441-1442 هـ / 2020-2021 م

جامعة غرداية
كلية الحقوق والعلوم السياسية
قسم الحقوق



البدايل المستحدثة للدعوى العمومية
الوساطة الجزائية نموذجا

مذكرة مُقدّمة لاستكمال متطلبات نيل شهادة ماستر أكاديمي حقوق
تخصّص قانون جنائي وعلوم جنائية

إشراف الدكتور:
د. بن بادة عبد الحليم

إعداد الطالب:
- بن ساحة سعد
- بن ساحة لمين

السنة الجامعية
1441-1442 هـ / 2020-2021م

كلمة شكر وتقدير

حتى لا نكون ممن قال فيهم رسول الله صل الله عليه وسلم:
"لا يشكر الله من لا يشكر الناس"

نتقدم بجزيل الشكر والتقدير والعرفان إلى أستاذنا الفاضل

الدكتور: بن بادة عبد الحليم

بقبول الإشراف على هذا البحث رغم مشاغله ومسؤوليته الكثيرة،

ولما بذله من جهد كبير ومتابعة مستمرة خلال مراحل إعداد

هذا البحث والذي كان لتوجيهاته البناءة، وملاحظته القيمة

الدور الكبير في إخراج هذا البحث العلمي

كما نتقدم بالشكر إلى أساتذتنا أعضاء لجنة المناقشة لتفضلهما

على مناقشة هذا البحث وإغناءهما بالملاحظات القيمة

كم نتقدم بشكرنا وتقديرنا إلى أساتذتنا الكرام بكلية الحقوق

والعلوم السياسية، جامعة غرداية

الاهداء

أهدي ثمرة جهدي إلى من إقترن حبهما بحب الله جلا وعلا

إلى مبعث الأمان ونبع الحنان

والذي الحبيين أطال الله في عمرهما

إلى إمتداد روعي وشريكة حياتي زوجتي

إلى نور عيني وقلدة كبدي،

أولادي لبني وإياد رعاهم الله

إلى من يحملون في عيونهم ذكريات طفولتي وشبابي،

إخوتي

إلى من تكاتفنا اليد باليد وجمعني بهم القدر

أصدقائي الأحباء

الاهداء

أهدي هذا البحث المتواضع إلى أحب الناس على قلبي وأقربهم

إلى أبي رحمه الله

وأمي أطال الله في عمرها

إلى من شاركتني ظروف الحياة ووقفت معي في السراء

والضراء، زوجتي حفظها الله

إلى أولادي ريتاج، رانيا، صفوان، عبد القادر

إلى من بهم أكبر وعليهم أعتد، إخوتي

إلى من فاقت السطور عن ذكرهم،

أصدقائي وزملائي

لمين

مقدمة

مقدمة

تعرف العدالة الجنائية اليوم أزمة متعددة الأبعاد ومختلفة الأسباب ولعل المطالع الأبرز مسببات تلك الأزمة يتضح له جليا إشكالية التضخم في كم الجرائم المنصوص عليها أو ما أطلق عليه مصطلح التضخم التجريمي والعقابي، الأمر الذي إنعكس سلبا على العدالة الجنائية وأدخلها في أزمة خانقة عصفت بها وجعلتها بحاجة ماسة لمن يسعفها.

هذه الأزمة الخانقة التي تمر بها العدالة الجنائية قد أهابت بمختلف المتصددين لمهام التشريع في الدول، الى البحث والتفكير في إيجاد بدائل مستحدثة يتم بموجبها التخفيف من حدة التضخم التشريعي وبالتالي التخفيف من العبء الملقى على عاتق القضاة والذي تسبب فيه الكم الهائل من القضايا التي كان بالإمكان حلها بعيدا عن أروقة العدالة وعدم تحريك الدعوى العمومية فيها من الأساس.

هيمنت فكرة اللجوء الى وسائل بديلة لحل النزاعات بدل اللجوء إلى القضاء على الفكر القانوني لما لها من مميزات غلبت على الطابع الإجرائي الطويل الأمد المكلف، كما ساعدت على تخفيف الحمل عن كاهل القضاة والتغلب على مشكل تراكم القضايا وتشعبها خاصة فيما تعلق بالجرائم البسيطة، فتبنت أغلب تشريعات العالم هذه الفكرة، منها المشرع الجزائري الذي وافق نظراءه بإستحداث هذه البدائل سعيا منه للحد من حجم المنازعات التي باتت تؤثر على المردود النوعي للأحكام بالتقليص منها وحلها بهذه البدائل ما أمكن كما تهدف الى سرعة الفصل في المنازعات وإجتنااب إطالة أمدها بالأخذ والرد والطعون التي يمكن أن تلحق الأحكام الصادرة فيها متى كانت قابلة للحل بالطرق البديلة المتمثلة في الصلح والوساطة بإعتبارها تابعين من أساس وعقيدة ودين المجتمع الجزائري المسلم ومن عاداته وتقاليده العريقة فكثيرا ما يفضل الأحتكام الى هذه الأطراف لفض المنازعات سواءا بالمجالس العائلية أو الجماعة.

كما يستخلص من نية المشرع الجزائري أنه لجأ إلى إستحداث هذه البدائل للمحافظة على كيان المجتمع بتجنيبه الأحقاد والضغائن التي قد تنشأ عن المنازعة القضائية بدليل أنه

كان قد نص في التعديل الأخير لقانون العقوبات على طرق مشابهة لإنهاء الدعوى العمومية في الجرائم المتعلقة بالأسرة والشرف وإعتبار الأشخاص وحرمة الحياة الشخصية وبعض المخالفات التي لا تشكل إخلالا كبيرا بالنظام العام وتماشيا مع تطور المجتمع ومواكبة التوجهات الجديدة للتشريع الإجراءي أبرزها ماكرسه المشرع الجزائري عن الوساطة الجزائية بموجب الأمر رقم 02-15 المؤرخ في 23 يوليو 2015 المعدل والمتمم للأمر رقم 66-155 المؤرخ في 08 يوليو 1966 المتضمن قانون الاجراءات الجزائية باضافة فصل ثاني مكرر تحت عنوان -في الوساطة- يتضمن 10 مواد من المادة 37 مكرر الى المادة 37 مكرر 9.

وهكذا بات من الواضح ميلاد اطار قانوني يحكم الوساطة والأشخاص الذين يتولون القيام بها والآثار الناجمة عليها في حل النزاعات الناشئة بين الأفراد، ووضحت لها المكانة التي تستحقها في القانون الجزائري، باعتبارها الطريق المفصل لتحقيق طموحات المتقاضين، والتحقق من الكم الكبير والمتزايد لعدد القضايا المرفوعة أمام الجهات القضائية بمختلف أنواعها ودرجاتها، كما أضحت اللجوء إلى طريق الوساطة أمرا ملحا بالنظر لما تتوفر عليه من مميزات، كمرونة الإجراءات وسرعة البث في النزاعات، وما تخلفه من آثار حميدة على العلاقات، عكس العمل القضائي الذي يتسم بالبطء من حيث طول مدة الفصل في القضايا، وذلك بسبب التعقيدات الإجرائية.

وتختلف أحكام الوساطة باختلاف نوعية وطبيعة النزاع الذي تفصل فيه، حيث ان نظام الوساطة المطبق في قانون الإجراءات المدنية والإدارية يختلف عن نظام الوساطة في المواد الجزائية في عدة نقاط منها -القائم بعملية الوساطة، الإجراءات المتبعة، ومجالات الوساطة... الخ، الى ان الهدف من الوساطة (مدنية، جزائية) يبقى الوصول إلى حل ودي بين الأطراف وتخفيف العبء عن القضاء.

ان موضوع بحثنا هذا يحتل أهمية كبيرة ويقدم فائدة نظرية وعملية في الوقت ذاته، فبالنظر الى الدراسات السابقة نجد أنها جميعها تتناول هذا الموضوع في أحد جوانبه فقط

كالتطرق إلى الوساطة في الجانب المدني أو الجانب الجزائي فقط، لذلك تظهر أهمية هذا الموضوع من الناحية النظرية في إلقاء المزيد من الضوء حول هذا الموضوع الذي يحتاج الى دراسات واسعة ومعقدة خاصة بعد التعديلات التي مست القوانين الإجرائية المنظمة لهذه الالية، كما تبرز أهمية الوساطة من خلال المزايا التي للقضاء والمتقاضين على السواء، حيث تعدو وسيلة فعالة لتخفيف العبء عن المحاكم والمحافظات على العلاقات الودية بين المتخاصمين وحماية حقوقهم، كما تتميز عملية إجراء الوساطة بالطابع الذي يحول دون إفشاء أسرار الأطراف الى الغير.

الواقع الذي دعانا الى دراسة موضوع البدائل المستحدثة للدعوى العمومية هو سبب شخصي يتمثل في حب التطلع ومغامرة البحث في كل ما هو جديد ومفيد من شأنه أن يمنح جديدا للمادة العلمية بشكل عام، أما الأسباب الموضوعية تكمن في تبيان ماهية الوساطة الجنائية، وإبراز دورها في مختلف التطبيقات المعاصرة، العمل على تبيان الضرورة الملحة لنظام الوساطة الجنائية في منظومة العدالة الجنائية.

- كما تكمن أهداف الدراسة الى:

- التعرف على مفهوم الوساطة
- إبراز أهمية الوساطة ومزاياها
- تحديد مجال الوساطة
- توضيح لإجراءات عملية الوساطة
- تبيان العوائق العملية التي تواجه تفعيل تطبيق الوساطة
- مناقشة الإطار القانوني الذي يحكم الوساطة القضائية في التشريع الجزائري، وبيان الثغرات التي تعاربه من أجل محاولة التوصل إلى نموذج لنظام قانوني ينظم هذه العملية واقتراح الحلول المناسبة من أجل إستدراك النقائص التي تحول دون تطور الوساطة في هذا المجال.

سبق دراسة أجزاء أو فصول من موضوع بحثنا في العديد من أطروحات الدكتوراه تمت الإشارة إليها في قائمة المراجع نذكر منها:

1. أطروحة دكتوراه مقدمة من الباحث رامي عبد الوهاب إبراهيم القاضي تحت عنوان الوساطة كبديل عن الدعوى العمومية.

2. أطروحة دكتوراه مقدمة من الباحث Jean-Baptiste PERRIER تحت عنوان التفاوض في المواد الجزائية La transaction en matière pénale.

3. أطروحة دكتوراه مقدمة من الباحث بلهولي مراد تحت عنوان بدائل إجراءات الدعوى العمومية.

والجدير في دراستنا المتواضعة المقارنة بالدراسات السابقة في هذا الموضوع نتمنى أن تكون إضافة لما سبق.

واجهتنا أثناء إعداد هذا البحث جملة من الصعوبات والعقبات تتمثل في نفس المادة العلمية والمراجع على المستوى الوطني لكون الموضوع غير متبني وغير معمول به كطريقة بديلة لحل النزاع الجنائي عكس المراجع التي دونها الإخوة المشاركة أو مفكرو الغرب وكذلك تقارب المفاهيم المعتمدة في الطرق البديلة الأخرى.

إن الغرض من الخوض في هذا الموضوع هو الكشف عن البدائل المستحدثة في الدعوى العمومية ودورها في إنهاء الخصومة الجزائية على غرار الوساطة الجزائية التي تعتبر نموذجا مهم في إنهاء الخصومة بحيث على ضوء ذلك حاولنا طرح الإشكالية التالية:

مامدى نجاعة البدائل المستحدثة كالوساطة في إنهاء الدعوى العمومية؟

وفي هذا الإطار تم طرح جملة من الاسئلة والتي كانت كالتالي:

- فيما يتمثل نظام الوساطة الجزائية؟
- الحديث عن تاريخ الوساطة الجزائية؟
- اهم النظم التي تبنت نظام الوساطة الجزائية؟

- موقف المشرع الجزائري من الوساطة الجزائرية؟

وللاجابة والرد على إشكالية الموضوع

لقد اعتمدنا في هذا البحث على المنهج الوصفي نظرا لطبيعة الموضوع الذي يتطلب وصف الظاهرة الإجرامية والسياسة الجنائية البديلة، وعلى المنهج التحليلي لتحليل نظام الوساطة ومادى تعاطي وتفاعل الدول والشعوب معه ومادى قابليتهم ته كبديل في حث النزاع، وذلك انطلاقا من الخطة التالية:

بحيث قسمنا البحث إلى فصلين وكل فصل الى مبحثين، ففي الفصل الأول تناولنا فيه الإطار القانوني للبدائل المستحدثة للدعوى العمومية من خلال مبحثين، الأول تناولنا فيه أزمة العدالة الجزائرية وبدائل الدعوى العمومية وذلك بالتطرق في المطلب الأول إلى أسباب أزمة العدالة الجزائرية والمطلب الثاني مظاهر أزمة العدالة الجنائية، أما المبحث الثاني فتطرقنا إلى أشكال بدائل الدعوى العمومية والذي قسمناه إلى مطلبين، فالأول يتمحور حول البدائل العمومية القائمة على مبدأ الرضائية، أما الثاني بدائل الدعوى العمومية القائمة على مبدأ الرضائية والملائمة.

وفيما يخص الفصل الثاني فقد خصصناه إلى نظام الوساطة الجزائرية والتي تطرقنا إليها في مبحثين، فالأول درسنا فيه ماهية الوساطة الجزائرية وذلك في مطلبين، الأول يتمحور حول مفهوم الوساطة الجزائرية، والثاني في صور الوساطة الجزائرية وطبيعتها القانونية، واستهلنا المبحث الثاني بالنظام القانوني للوساطة الجزائرية وذلك في مطلبين، فالأول تناولنا نطاق الوساطة الجزائرية وشروط تطبيقها، لنخلص بعد ذلك إلى المطلب الثاني والذي خصصناه لإجراءات الوساطة الجزائرية وآثارها.

الفصل الأول:

البدائل المستحدثة للدعوى

العمومية

تمهيد:

ترتبط الظاهرة الإجرامية بوجود المجتمعات البشرية، وبالرغم من التطور الحضاري الذي وصلت إليه البشرية يبقى الإنسان عاجزا عن مكافحة الجريمة، فكان لزاما التفكير في حلول للتصدي للجريمة أو على الأقل التخفيف من حدتها، من خلال رسم الحدود المألوفة التي ينبغي أن تتحرك في إطارها سلطة الدولة بهدف الحفاظ على قيم العدالة في المجتمع، لكن تدخل الدولة في مختلف مجالات الحياة رافقه تضخم تشريعي في المجال الجنائي، جعل أجهزة العدالة الجنائية تواجه كما هائل من القضايا، مما أدى إلى بطء في سير الإجراءات والإغراق في الشكليات وتأخير في حسم هذه القضايا، فنشأ ما يعرف بأزمة العدالة الجنائية، ونظرا لزيادة نسبة الجرائم، ما أثبت فشل العقوبة في حماية المجتمع من الجريمة، وبما أن العقوبة نتوصل إليها من خلال مباشرة إجراءات الدعوى العمومية، دعا الفقه إلى هجر فكرة العقوبة، وبالتالي هجر الدعوى العمومية باعتبارها الوسيلة القانونية للوصول إلى تطبيق العقوبة، من هنا بدأ البحث عن أنظمة إجرائية بديلة للدعوى العمومية، وهذه الوسائل أطلق عليها اسم بدائل الدعوى الجنائية وهي آلية جديدة في السياسة الجنائية المعاصرة لحل أزمة العدالة الجنائية هذه الأخيرة التي جاءت نتيجة لتصاعد الإجرام والإحساس بغياب الأمن من جهة ولمواجهة أنواع جديدة من الجرائم ظهرت نتيجة اتساع الهوة بين القواعد الجنائية والتصور المجتمعي للقيم الأساسية من جهة أخرى، بالإضافة إلى عدم فعالية الجهاز القضائي التقليدي في حسم القضايا الجنائية، فكم من الأدلة ضاعت بسبب طول الإجراءات وتعقيدها فهناك سنوات طويلة تفصل بين وقوع الجريمة وتوقيع العقوبة، وهذا ما يؤدي إلى عدم الثقة في القانون وتضعف من نفوذه وهيبته في نظر الجميع .

المبحث الأول: أزمة العدالة الجزائرية وبدائل الدعوى العمومية

أصبحت العدالة الجزائرية أكثر من أي وقت مضى محل انتقاد بل من العوامل المشجعة على شيوع الجريمة، هذه الأخيرة شهدت ارتفاعا ملحوظا في مستوى معدل اقترافها، وبموازاة ذلك فإن آليات محاربتها أو الوقاية منها أصبحت عاجزة عن مسايرة هذا المد الاجرامي، الامر الذي فسح المجال امام الاستجداد بالطرف الكلاسيكية المعتمدة في محاربة الجريمة¹ لذلك استوجب في بداية معرفة أسباب أزمة العدالة الجزائرية ثم معرفة مظاهر أزمة العدالة الجنائية

المطلب الأول: أسباب أزمة العدالة الجزائرية

تتميز الدولة الحديثة بكونها دول قانون ، وانه يتعين ان يتسم كل عمل من اعمال السلطات التابعة لها بالطبيعة الشرعية ، وأن تكون عمليات الضبط في المجتمع ، أيا كانت جوانب هذا الضبط ، بموجب النصوص القانونية ، وغير أن تنامي دور الدولة مع ما افرزه النصوص القانونية من تطورات ، وكثرة المخالفات المستجدة مع كل تطور ، واحالة كل خلاف أو نزاع على العادلة ، أدى لأن أصبحت العدالة مكلفة ومعقدة وثقيلة ، جعلت الافراد يفقدون ثقتهم فيها ، وادخلها ذلك في أزمة خانقة كانت نتيجة منطقية لعملية الاسراف في استعمال القاعدة القانونية الجنائية ، ووسيلتها الاجرائية المتمثلة في الدعوى العمومية

الفرع الأول: فشل السياسة الجنائية الإجرائية في مكافحة الجريمة

بالرجوع الى السياسات الجنائية للدول نجد انها أخفقت في مواجهة الظاهرة الاجرامية فوضعي تلك السياسات لم ينجحوا في وضع الخطط والإجراءات العملية التي تضع بالفعل حدا للظاهرة الاجرامية، بل انه ليس من المبالغة القول بان السياسة الجنائية المتبعة في هذه الدول هي سبب غير مباشر للارتفاع المستمر في معدلات الاجرام حتى وصفت بانها من عوامل

¹ أنور محمد صدقي، بشير سعد زغلول، الوساطة في إنهاء الخصومة الجنائية، دراسة تحليله مقارنة، مجلة الشريعة والقانون، العدد 44 أكتوبر 2009، ص 09.

تفاقم الاجرام، الملاحظ ان السياسة الجنائية في أزمة حقيقية في الكثير من المجتمعات لكونها تبنى على الظن والاحتمال وتتبنى وسائل ارتجالية لمكافحة الجريمة لا تستند الى أسس علمية، في تحديد الوسائل الجنائية فان ازدادت الظاهر الاجرامية بشكل لم يواكب تغيير مماثل في وسائل مكافحتها¹.

فلقد اثبتت العدالة التقليدية عدم استطاعتها مواجهة الزيادة في الظاهرة الاجرامية وما فيها من شكايات تعرقل عمليات الفصل في القضايا والنظام الاجرائي ليس فقط غير فعال في مكافحة الاجرام بل انه في بعض الأحيان يصل الى مرحلة العجز الكامل عن أداء دوره حيث انحصر حق العدالة في العقاب وهذا كله يعكس فشل النظام الجنائي في مواجهة الظاهرة الاجرامية فزيادة عدد القضايا التي يفصل فيها القاضي عن الحد المعقول يحول دون دراسة الكافية لكل قضية ، وهذا ما يسمح لبعض المجرمين من الإفلات من قبضة العدالة وبالتالي نكون امام ظاهرة زيادة عدد الجرائم وظاهرة الحفظ بلا تحقيق.²

الفرع الثاني: أزمة العقوبة كسبب من أسباب ظهور بدائل الدعوى

في منتصف القرن العشرين لوحظ اخفاق العقوبة بشكلها التقليدي في تحقيق أهدافها المتمثلة في "العدالة" الردع العام، الردع الخاص فهي لم تؤدي الى خفض معدل الجرائم ، كما فشلت العقوبة في تحقيق الإصلاح المطلوب للمحكوم عليهم بشكل يضمن إعادة تأهيلهم وعدم عودتهم الى ارتكاب الجريمة وهذا ما يبدو واضحا من خلال ارتفاع معدل حالات العودة الى الجريمة بعد الخروج من السجن وتبنت ان السجن هو احد العوامل الدافعة الى ارتكاب الجريمة لأنه في الغالب يفسد المبتدئين بدلا من اصلاحهم ولا يحقق إزالة الميول الاجرامية المتأصلة لدى المعتادين من المجرمين ، وهذا ما جعل غالبية الفقه يشكك في قيمة السجن جزاء واستبداله ببدائل أخرى تجنب المحكوم عليهم العيس في بيئة السجن وتؤهلهم بشكل يضمن اصلاحهم

¹ احمد محمد براك، العقوبة الدفاعية في الشريعة الإسلامية والأنظمة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة

2010، ص 26

² عمر سالم، نحو تيسير الاجراءات الجنائية: دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 1997، ص 27

وعدم عودتهم للجريمة كما نتج عن الظاهرة التضخم التشريعي في التجريم سلوكيات رأى فيها المشرع خطورة وتهديد للنظام العام فقام بمواجهتها من خلال توسيع نطاق التجريم خاصة الجرائم الاقتصادية.¹

أولاً: ظاهرة التضخم التشريعي الجنائي

وهكذا تلازمت ظاهرة أزمة السياسة الجنائية، الامر الذي بات يهدد المحاكم بالشلل، فأضحى الوصول الى العدالة الناجزة الامنة امرا عسيراً وغدا القضاء معذوراً إذا لم تحقق العدالة الامنة امام الأعداد الهائلة من القضايا، فالطاقة البشرية محدودة بطبيعتها ولا يكلف الله نفساً الا وسعها.²

وهذا ما أكدته التطبيق العملي الذي بين خطأ الاسراف في سياسة التجريم ومن هنا بدأت الجرائم البسيطة تكثر نظراً لكثرة التشريعات المنظمة لجميع مجالات الحياة والتي تتضمن جزاءات جنائية تفرق المحاكم بالقضايا وترهق القضاء وتؤدي الى بطيء العدالة ف مرحلة لاحقة ادت هذه الجرائم البسيطة نتيجة تدخل الدولة في العصر الحديث في جميع الانشطة السياسية والاقتصادية والاجتماعية، الى تضخم حجم التجريم التنظيمي أو ما يطلق على البعض التجريم القانوني.³

وهذا ما نتج عنه تزايد القضايا وتراكماتها المستمرة لدى المحاكم والنيابة العامة مما أفقد القضاء الجنائي دوره في مواجهة الاجرام فالقضايا في تزايد مستمر وتأجيل النظر فيها الى جلسات متعددة أصبح السمة الغالبة على الجهاز القضائي الذي أصبح عاجزاً عن القيام بدوره في تحقيق العدالة الجنائية ومن هنا ظهر ما يعرف بأزمة قانون العقوبات التي اخذت مظاهر متعددة والتي من اهمها عدم التكيف ومتطلبات المجتمع الذي يواجه صدمات التغيرات السريعة التي

¹ محمود جلال طه، أصول التجريم والعقاب في السياسة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2005. ص 238

² حكيم محمد حكيم حسين، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية: دراسة مقارنة، ندار الكتاب القانونية، 2005، ص 51

³ احمد محمد براك، العقوبة الدفاعية في الشريعة الإسلامية والأنظمة المعاصرة، مرجع سابق، ص 31

تمس مصالح المجتمع وقيمه وكما ان التطور في المفاهيم الاخلاقية في المجتمع ادى الى الغاء عدد من الجرائم التي لم تعد تتناسب والقيم السائدة فيه ¹.

ثانيا : الحس القصير المدى

وتعتبر مشكلة العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة من اهم المشاكل التي واجهت السياسة العقابية الحديثة والتي نشأت بسبب التضخم التشريعي في المجال الجنائي اما بسبب العقوبة القصيرة التي تتضمنها النصوص الجنائية أو بسبب توجه القضاة في الغالب للحكم بالحد الأدنى للعقوبة الجرائم البسيطة بحكم السلطة التقديرية الواسعة التي يتمتعون بها في تفريد العقوبة وكذلك لتأثرهم بعقده الحد الأدنى وهذا الحد الأدنى في الغالب هو عقوبة قصيرة المدة.² بالإضافة الى ذلك هناك مشاكل يشيورها الحبس قصير المدة تظهير من خلال مجموعة من الآثار التي تتركها فالحبس قصير المدة له اثار على المستوى الفردي والاجتماعي والاقتصادي.

1. على المستوى الفردي: تؤدي هذه العقوبة الى وصم المحكوم عليه بوصمة السجن وهذا بدوره يؤدي الى نبذة اجتماعيا فيسيطر عليه الاحباط ويفقد القدرة على اعادة الاندماج في المجتمع وهذا ما يجعله فريسة سهلة للجريمة فيسهل عليه الاتصال المجرمين الخطرين ويتعلم منهم ما لا يعرفه من تعاليم الاجرام واساليب الجريمة التي تقضي عليه وهذا ما قد يترتب عنه زيادة نسبة الاجرام³ كما ان الحبس المدة القصيرة للحبس لا عاجزة عن تحقيق اهدافها ، بل يحولها الى مجرد عملية سلب للحرية دون جدوى ، ولعل ما يفسر نسبة العودة الى جريمة وارتفاع معدل ارتكاب الجرائم⁴.

¹ عصام عفيفي عبد البصير، أزمة التشريعية الجنائية ووسائل علاجها، الطبعة الاولى، دار ابو المجد للطباعة، القاهرة،

2004، ص 77-80

² امزاري محي الدين، جدوى اسجاد بدائل للعقوبات الحبسية القصيرة المدى، المجلة العربية للدفاع الاجتماعي، العدد السابع

عشر يناير 1984، تصدرها المنظمة العربية للدفاع الاجتماعي ضد الجريمة، ص 66-68

³ محمود جلال طه، أصول التجريم والعقاب في السياسة المعاصرة، مرجع سابق ص 304

⁴ محمد ابو العلا عقيدة، اصول علم العقاب، دراسة تحليلية تأصيلية للنظام العقابي المعاصر مقارنا بالنظام العقابي

الاسلامي، الطبعة السابعة، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000، ص 399

2. على مستوى الاجتماعي: عقوبة الحبس القصير المدة لها اثار تتعكس سلبا على اسرة المحكوم بسبب فقدانها لمعيثها والتقييد تضطرها الحاجة الى العمل فتقل الرقابة على الابناء مما يسهل انحرافهم وسقوطهم في هاوية الجريمة، وبعد الافراج لا نجد المحبوس في اغلب الاحيان من يمنحه الثقة في العمل مما يضطره الى اكتساب الرزق برق غير شرعية ومن تم العودة الى ارتكاب الجريمة مرة اخرى¹

على المستوى الاقتصادي : فان تزايد استعمال هذه العقوبة يؤدي الى ازدحام السجون بالنزلاء لأن هذه العقوبة تفرض لمجابهة الاجرام المتوسط أو غير الخطير وهو يشكل النسبة الغالبة في عدد الجرائم المرتكبة وهذا يتطلب نفقات باهضة تتعلق بحراسة المسجونين وواعيتهم وتأهيلهم ويرهق ميزانية الدولة ويعطل الانتاج وبالتالي عرقلة مسيرة التنمية خاصة في الدول الفقيرة ، هذا بالإضافة للأجور والتعويضات التي تضيع على المحبوسين اثناء فترة سجنهم ، كما ان ازدحام السجون ، كما ان ازدحام السجون يعتبر اهم العراقيل التي تحول دون تطبيق برامج التأهيل اللازمة مما يؤدي الى عدم قيام السجون بدورها الاصلاحية فلم تستطيع القيام بمهامه الاساسية والتي من اهمها التدريب على الحد من الوقاية من الجريمة والادماج الاجتماعي للأفراد المنحرفين في المجتمع ، فكل هذه السلبيات تؤثر على اداء السجن ودوره في اصلاح المحكوم عليهم مما يعني فشل النظام العقابي التقليدي.²

المطلب الثاني: مظاهر أزمة العدالة الجنائية

تمر النظم القانونية المعاصرة في اغلب الدول بأزمة كبيرة ناتجة عن التطورات علمية وتكنولوجية كبيرة ادت الى كثرة النصوص القانونية والتنظيمية المؤطرة والمنظمة لهذه التطورات ومختلف الأنشطة التي تمارس وضمنها يخص أن كثرة التنظيم يعني كثرة المخالفات ، الامر الذي يسبب أزمة لمختلف فروع القانون ، لكنها أزمة وان وجد لها حل في فروع القانون الخاص

¹ حسني محمد نجيب، علم العقاب، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة، 1973، ص530

² عمر سالم، المراقبة الالكترونية: مراجعة لتنفيذ العقوبة السالبة، للحرية خارج السجن، الطبعة الاولى، دار النهضة العربية،

القاهرة، 2000، ص 200

، حل شمله بعض الانسحاب الذي قامت به الدولة وتراجعها نوعا ما ، فاسحت المجال لجمات ومتدخلين آخرين لتنظيم هذه المجالات الامر الذي مكن هؤلاء من خلف قواعد مهنية تلائم خصوصيات المجالات المتدخلين فيها ، الامر الذي اسفر عن ظهور انظمة قانونية جديدة.¹

هذا الامر وان كان شائعا في المجالات الاقتصادية اين تشهد تطورا لمصادر القانون داخل الدولة، وتم فيها تجاوز فكرة الاحادية القانونية، واضحت مجالات الضبط القانوني تتدخل في مستويات متعددة محلية، وطنية ودولية.²

خاصة بعد ما ان أصبح من الصعب على الدولة التجكّم في الظواهر الجديدة المعقدة والكثيرة.³

وبالتالي تمكين هؤلاء من ان يكونوا مصدرا للقواعد القانونية المنظمة للتطورات الاقتصادية والتجارية، سيما الدولية منها، وكذا حل النزاعات المترتبة والمتولدة عنها وهو ما مكن من تحقيق العباء عن القاء في هذه المجالات، حيث ظهرت جهات الوساطة والتوظيف والتحكيم، اسند لها حل عدد معتبر من النزاعات، مما وفر حولا للقانون والعدالة في الوقت نفسه ومنها اخدت أزمة العدالة مجموعة من المظاهر تتمثل اساسا في:

¹ راجع:

ARNAUD André. Jean « **de la régulation par le droit à droit à l'heure de la globalisation.**

Quelques observations critiques » Revue droit et société n° 35. 1997. Pp. 11. 35

² خاصة وأن حل النزاعات في هذا النوع من النشاطات يكون بواسطة الأطراف وجهات التحكيم، مما مهد بخلق قواعد قانونية من قبل هؤلاء، ولم تعد الدولة المصدر الوحيد للقواعد القانونية المنظمة للنشاطات الاقتصادية :

DE SANTOS Bouventura « **Droit : une carte de lecture déformée, pour une conception post moderne du droit** », revue droit et société n° 1/1988. P573

³ حيث هناك العديد من المستجدات في مجال المال والأعمال، وعلى العموم عالم الاقتصاد حيث ترك التنظيم وحل النزاعات للمتعاملين أنفسهم:

CHOURAQUI A lain, « **queques difficultes d'articulation du juridique et du social** » in **Français CHZEL et jacques commaille, 'dir) Normes juridiques et régulation sociale, LGDJ, Paris 1991. P291**

الفرع الأول: ظهور نماذج إجرامية معقدة

ادت التغيرات الاجتماعية المصاحبة للتطور الاجتماعي والاقتصادي والسياسي الى مضاعفة نسبة الاجرام واستحداث انماط جديدة له، وهذا يرجع الى اغفال المجتمع في التنبؤ بالأجرام المصاحب لهذه التغيرات كما ساهم التطور التكنولوجي في ظهور انواع جديدة من الجرائم كالجريمة الالكترونية وهي جرائم تحتاج الى جهات متخصصة للفصل فيها مثل مخالفة اوامر الاقتصادية والجرائم الناشئة عن مخالفة اوامر القانون في مجالات التنظيم الاداري العمراني والصحي وتندرج هذه الجرائم تحت ما سماه جارو فانا الجرائم المصطنعة¹ ومع زيادة الجريمة المنظمة ارتفع مستوى تعقيد الجرائم اتي يتم التحقيق فيها وتطورها وتشعبها وهذا التعقيد في الملفات يتطلب وقتا وجهدا وخبرة لدى اعضاء الهيئات القضائية والشرطة مما يؤثر على القضايا البسيطة التي تحال بسهولة الى الجهات المختصة في حين الجرائم المعقدة ق تطول اجراءاتها، وفي الاخير النيابة العامة تقوم بحفظها.

الفرع الثاني: الاغراق في الشكليات الاجرائية

العوامل التي تعرقل سير العدالة الجنائية وتتعدد وتتضاعف يوما بعد يوم من تعقيد في الاجراءات واغراق الشكليات ووحدة الوسائل الاجرائية رغم تعدد الظاهرة الاجرامية وتنوعها ، كما ان الاسراف في استخدام الدعوى الجنائية مع طول الاجراءات الجنائية ادى الى اختلال التوازن بين فاعلية العدالة الجنائية والحرية الشخصية وغيرها من حقوق الانسان ، و الاطار القانوني لهذه الشكليات تدرج تحت ضمانات العدالة الجنائية هذا بالإضافة الى التغيرات الاجرائية التي يفلت من خلالها المتهم من العقاب وسوء استعمال بعض الحقوق الاجرائية قد خلف لدى الافراد شعورا بعجز الجهاز القضائي التقليدي عن مكافحة الجريمة على اكمل وجه كما الخطورة تكمن حينما يصدر الحكم وتضيع فاعليته بسبب الطعن فيه أو الاشكال في تنفيذه الامر الذي يجعل منه مجرد ورقة بيضاء من كل قيمة فكم من ادلة ضاعت بسبب طول الاجراءات وتعقيدها ، كما انه قد تكون هناك سنوات طويلة تفصل بين وقوع في القانون

¹ أحمد فتحي سرور، سياسة التجريم والعقاب في اطار التنمية، المجلة العربية للدفاع الاجتماعي، المنظمة العربية للدفاع

الاجتماعي ضد الجريمة، العدد الثاني، عشر جويلية 1981، ص112

وتضعف من نفوده وهيئة ، فلا شك ابطئ العدالة يؤدي الى المساس بفكرة الردع العام ومن هنا فان هذه البدائل يجب ان تقوم بتسيير اجراءات التقاضي وسرعتها وفعاليتها مع توفير الضمانات القانونية للمتهمين.¹

ان الهدف العام القانون الاجراءات الجزائية في إطار الشرعية الدستورية هو تحقيق التوازن بين المصلحة العامة والحرية الشخصية وغيرها من حقوق الانسان، بما يكشف التوازن بين هدفين هما:

فعالية العدالة الجنائية والحرية الشخصية وغيرهما من حقوق الإنسان²، ومن ثم فإن أي تشريع إجرائي يتوقف نجاحه على مدى قدرته في التوفيق بين الضمانات التي تكفل صحة الحكم والإجراءات التي تضمن عدم الإبطاء في إصداره، فالعوامل التي تعرقل سير العدالة الجنائية، تتعدد وتتضاعف يوماً بعد يوم من تعقيد في الإجراءات وإغراق في الشكليات، ووحدة السلاح الإجرائي على الرغم من أن الظاهرة الإجرائية متعددة ومتنوعة³ بل إن الاسراف في استخدام الدعوى الجنائية وطول إجراءاتها هنالك إتماماً سابق التجهيز بالمساح بحق الدفاع ينتظر عادة كل محاولة بهذا التوازن، ولش الجهاز القضائي، بل أن هنالك إتماماً سابق التجهيز بالمساح بحق الدفاع ينتظر عادة أن هناك إتماماً سابق التجهيز بالمساح بحق الدفاع ينتظر عادة كل محاولة لتحرير الدعوى الجنائية من بعض قوالبها الشكلية التي اصطلح منذ قرنين من الزمن على اعتبارها ضمانات للعدالة الجنائية، علاوة على ذلك فإن العدالة الجنائية ملزمة بالنظر في جميع الجرائم على قدم المساواة البسيط منها والخطير ولما كانت الجرائم البسيطة تثقل كاهل العدالة بالقدر الذي حال بينها وبين النظر في الجرائم الخطيرة بالشكل الذي يتناسب مع خطورتها وتعقيدهما.

¹ احمد محمد براك، العقوبة الدفاعية في الشريعة الإسلامية والأنظمة المعاصرة، مرجع سابق ص 39

² أحمد فتحي سرور، القانون الجنائي الدستوري، دار الشروق، القاهرة، 2002، ص15

³ سالم عمر محمد، نحو تسيير الإجراءات الجنائية، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة ، 1997، ص04

الفرع الثالث: فقد فعالية أجهزة العدالة

إن التغيرات الاجتماعية المصاحبة للتطور الاجتماعية للتطور الاجتماعي والاقتصادي والسياسي أدت إلى وجود مشاكل عديدة أمام السياسة الجنائية فالإجرام ازداد انتشارا والسجون فشلت في تحقيق أهدافها وزادت عوامل الإجرام وتعددت سبل الوصول إلى الحقيقة وتعرضت ضمانات الحرية الشخصية للخطر، وقد ظهر هذا الخلل واضحا في أداء أجهزة العدالة الجنائية فنجد عدد الجرائم في تزايد دون أذيق يقابلها زيارة في عدد القضاة المتخصصين للفصل فيها، قلة عدد المحاكم مع زيارة قدد القضايا، استمرار ظاهرة تأجيل القضايا وبطئ البث في الدعوى وهذا كله يؤدي إلى المساس بحق التقاضي الذي يكلفه الدستور.¹

أمام الأزمة التي عرفتھا العدالة الجنائية اتجهت السياسة الجنائية المعاصرة منذ القرن الماضي إلى البحث عن وسائل تحقق أقصى فعالية ممكنة لمكافحة الجريمة، وهنا اختلفت هذه السياسة في مداها من دولة إلى أخرى بحسب الظروف الخاصة بكل دولة والأهداف المرسومة للسياسة الجنائية فيها واتجهت السياسة الجنائية إلى تبني وسائل جديدة لتسيير إجراءات الدعوى الجنائية أو ما يعرف ببدائل الدعوى الجنائية فكانت بذلك من أهم آليات السياسة الجنائية المعاصرة لمواجهة أزمة العدالة الجنائية.

وعموما تعرف بدائل الدعوى الجنائية بأنها إحدى وسائل السياسة الجنائية المعاصرة لإدارة الدعوى الجنائية أو اختصارها أو تخصيصها كأداة لتسيير الإجراءات الجنائية ووضع حد لأزمة العدالة الجنائية، في ضوء الاتجاهات الحديثة في علم العقاب ومناطقها الرضائية والملائمة الشرعية الإجرائية، نتيجة لاعتبارات الضرورة الإجرائية، وتؤدي إلى انقضاء الحق في الدعوى الجنائية وتهدف هذه البدائل بالدرجة الأولى إلى اختصار هذه الإجراءات الشكلية لزيادة فاعلية العدالة الجنائية في الفصل في القضايا، ومن التعاريف المختلفة لها نجد: تعني أن الجريمة قد وقعت ويمكن للنيابة أن ترفع الدعوى الجنائية لكنه وطبقا لهذه السياسة الجنائية المعاصرة للخصومة الجنائية منعا من تعريضه لمخاطر المحاكمة الجنائية.²

¹ أحمد فتحي سرور، بدائل الدعوى الجنائية، مرجع سابق، ص ص 209-206

² أحمد فتحي سرور، المشكلات المعاصرة للسياسة الجنائية، مجلة القانون والاقتصاد، كلية الحقوق، جامعة القاهرة،

مصر، عدد خاص، سنة 1983. ص 64

المبحث الثاني: أشكال بدائل الدعوى العمومية

تمهيد:

تعتبر الدعوى العمومية الطريق المألوف المحدد قانونا للدولة لاقتضاء حقها في العقاب، فالأصل في هذا الحق أنه قضائي لا رضائي، ورغم ذلك ومراعاة الاعتبارات السرعة والفعالية، يفسح المشرع الباب أحيانا أمام طرق استثنائية لتوقيع العقوبة دون اللجوء إلى إجراءات الدعوى العمومية، وهو ما يعرف ببدايل الدعوى العمومية¹ التي تعرف بإرادة أطراف الدعوى في تحديد مصيرها بالاستمرار في الطريق الأصلي أو الانقضاء قبل ذلك، فهذه الأنظمة تتميز بأنها تعترف بمكانة أوسع وأرفع لمرتكب الجريمة فإدارة الدعوى العمومية وتحديد مصير العقوبة التي توقع عليه من خلال قبول الاقتراح الصادر عن السلطة العمومية، فبعد ان كانت الدولة تحتكر الإجراءات المتابعة ولا تسمح بالأطراف في التدخل فيها إلا في اضيق الحدود، أصبح الآن للمتهم صوت مسموع وإرادة منتجة لأثارها القانونية تتمثل في إمكانية وضع حد للدعوى العمومية قبل أوانها أو تقرير السير فيها وفق الإجراءات الطبيعية، والحقيقة أنه ليس المتهم فقط من استفاد من هذه الترقية بل حتى الضحية الذي لم يعد ذلك الطرف المنسي بل أصبح يشارك وبفعالية كطرف أصيل في العدالة الجزائية ليبقى دور النيابة العامة كطرف ممتاز وصاحبة سلطة في اللجوء إلى هذه البدائل كلما اقتضت الضرورة لمواجهة بعض الجرائم ذات الخطورة المتوسطة ولكن بألية جديدة غير الدعوى العمومية في إطار ما يعرف ببدايل الدعوى العمومية، لذلك سنحاول تحديد البدائل العمومية القائمة على مبدأ الرضائية في المطلب الأول وتحديد البدائل العمومية القائمة على مبدأ الرضائية والملائمة في المطلب الثاني.

¹ ليلي قايد، الرضائية في المواد الجنائية، رسالة دكتوراه، جامعة جيلالي اليابس، كلية الحقوق، سيدي بلعباس، 2014-

المطلب الأول: بدائل الدعوى العمومية القائمة على مبدأ الرضائية

بداية نشير إلى أن هناك آليات لتيسير الإجراءات الجنائية استخدمتها بعض الدول لمواجهة أزمة العدالة الجنائية تتمثل في سياسة زيادة قدرة الأجهزة العدالة الجنائية، الحق في سرعة الإجراءات الجنائية وتشمل تحديد مدة معينة لإجراء الجنائي، الفصل في الدعوى خلال مدة معقولة والمحاولات التشريعية لمعالجة غياب المتهم، الخروج عن قواعد الاختصاص وتشمل الفصل في المسائل الأولية، حالة الارتباط بين الجرائم، اختصاصات المحكمة الجنائيات في فصل في الجرح، فصل الدعوى المدنية عن الدعوى الجنائية لعدم التأخير في الفصل في الدعوى الجنائية¹، أما بدائل الدعوى العمومية القائمة على مبدأ الرضائية فندرجها على النحو التالي:

الفرع الأول: الشكوى والطلب والتنازل عنهما.

أولاً: الشكوى

1. التعريف:

قد أدرج المشرع الجزائري جرائم الشكوى في قانون العقوبات، منذ صدوره ونص عليها في جريمة الزنا المادة 339، جريمة خطف القاصر الأقل من 18 سنة والزواج بها في المادة 326، والسرقات التي تقع بين الأقارب والحواشي والأصاهر إلى غاية الدرجة الرابعة في المادة 369 ونفس الشيء ينطبق على جريمة النصب والاحتيال المنصوص عليها في المادة 372 والمادة 373، وجريمة خيانة الأمانة المنصوص عليها بالمادتين 673 و377، وإخفاء الأشياء المسروقة المنصوص عليها بالمادتين 387 و389 وذلك لاتحاد العلة في جرائم الأموال بالإضافة إلى جريمة ترك الأسرة المنصوص عليها في المادة 330 من قانون العقوبات أيضاً².

¹ احمد محمد براك، العقوبة الدفاعية في الشريعة الإسلامية والأنظمة المعاصرة، مرجع سابق، ص ص 94-76

² القانون رقم 15-19 المؤرخ في 2015/12/30 المتضمن تعديل قانون العقوبات، الجريدة الرسمية العدد 71، المؤرخة في

30 ديسمبر 2015.

فالشكوى هي قيد من القيود التي تقيد حرية النيابة العامة في تحريك الدعوى الجزائية، وذلك في بعض الجرائم التي جاءت على سبيل الحصر، ففي حالة تقديم هذه الشكوى تسترد النيابة العامة كامل حريتها في تسيير الدعوى ومباشرتها.

فالشكوى لغة؛ مصدرها شكا: شكا الرجل أمره، يشكو شكواً، وشكوت فلانا اشك هو شكوى وشكاية وشكياً وشكاة إذا أخبرت عنه بسوء فعله بك، فهو مشكو ومشكي والاسم الشكوى.¹ أما مفهوم الشكوى اصطلاحاً فإن المشرع الجزائري لم يضع مفهوم قانوني للشكوى يمكن الاعتماد عليه لتعريفها، إلا انه ذكر مصطلح الشكوى في النصوص القانونية المختلفة، فقد جاء ذكر الشكوى في نص المادة 72 من قانون الإجراءات الجزائية المتعلقة بالادعاء المدني أمام قاضي التحقيق، كما استعمل مصطلح الشكوى في نص المادة 164 من قانون العقوبات، المتعلقة بجنايات وجنح متعهدي تموين الجيش الوطني الشعبي.²

وتعرف الشكوى بأنها البلاغ المقدم إلى السلطات العامة المختصة من الإنسان المجني عليه بوقوع جريمة ضده من قبل شخص معين، ويطلب من هذه السلطات اتخاذ الاجراء اللازم لرفع الدعوى على الجاني.³

2. التنازل عن الشكوى:

التنازل عن الشكوى هو حق من حقوق المجني عليه الذي لديه حق في الشكوى إذ يعبر به المجني عليه عن إرادته في عدم ملاحقة المدعي عليه إذا لم تكن تلك ملاحقة قد بدأت أو في عدم الاستمرار في إجراءات الدعوى إذا كانت قد بدأت أمام جهات التحقيق أو المحاكمة ويكون أثر التنازل عن هذه الشكوى هو انقضاء الشكوى.⁴

والعلة التي من أجلها استلزم المشرع الشكوى هي ذات العلة التي من أجلها أجاز التنازل عن الشكوى، فالمشرع قدر أن المجني عليه وحده له الحق في تحريك الدعوى العمومية.

¹أبي الفضل جمال الدين محمد بن مكرم ابن منظور، لسان العرب. المجلد السابع، دار صدار، لبنان، 1997، ص 122

²علي شمال، السلطة التقديرية للنسابة العامة في الدعوى العمومية، الطبعة الثانية، دار هومة، الجزائر، 2010، ص 121

³محمد علي السالم الحلبي، الوجيز في أصول المحاكمات الجزائية، دار الثقافة، عمان، الأردن، 2009، ص 34.

⁴علي عبد القادر القهوجي، أصول المحاكمات الجزائية. دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، ص 195

3. الشروط الإجرائية لصحة الشكوى:

ينبغي لصحة تقديم الشكوى أن تتوفر فيها مجموعة من الشروط ومتمثلة في الشروط الاجرائية، فبالإضافة إلى هذه الشروط هناك شروط تتعلق بمضمون الشكوى، وحق المجني عليه في تقديم شكواه لا يكتمل إلا بتوافر هذه الأخيرة، وبالتالي هناك شروط شكلية وشروط موضوعية متعلقة بموضوع الدعوى سنبيينهما فيما يلي:

أ. الشروط الشكلية المتعلقة بالشكوى:

ومن الشروط الشكلية للشكوى، شكل الشكوى وأجال تقديمها

- شكل الشكوى: لم يشترط القانون شكلا معينا في الشكوى، فيمكن أن تتم شفاهة أو كتابة ويمكن أن تصدر بأي عبارة، بشرط أن تدل صراحة على رغبة المجني عليه في تحريك الدعوى العمومية من أجل معاقبة الجاني.

- آجال تقديم الشكوى: تقدم الشكوى خلال مدة معينة وتتفق أغلب التشريعات على سقوط الحق في الشكوى خلال مدة معينة، وتحديد سريان هذه المدة يختلف حسب طبيعة الجريمة المقترفة، وعند عدم استعمال المجني عليه حقه في الشكوى خلال هذه المدة فإنه يترتب عليها استحالة تحريك الدعوى الجنائية لأن واضع القانون أمام قرينة لا تقبل إثبات العكس على التنازل لما ارتآه من أن سكوت المجني عليه طوال هذه المدة، يعد بمثابة تنازل منه حتى لا يتخذ من حق الشكوى سلاحا للتهديد¹.

ب. الشروط الموضوعية المتعلقة بالشكوى:

- يجب أن تكون الشكوى واضحة في التعبير عن إرادة الشاكي في تحريك الدعوى العمومية، وطلب توقيع العقوبة على المتهم.

- يجب أن تكون الشكوى باتة وغير معلقة على شرط، اولا كانت عديمة الأثر.

- لابد من توافر صفة معينة في المجني عليه حتى يستطيع تقديم شكوى، وذلك في

جرائم معينة كاشتراط صفة الزوجية في جريمة الزنا².

¹ محمود محمد عبد العزيز الزيني، شكوى المجني عليه والآثار المترتبة عليها في الفقه الإسلامي والقانون الوضعي. دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، 2004، ص 488.

² شاهر محمد علي المطيري، الشكوى كقيد على تحريك الدعوى العمومية في القانون الجزائي الأردني والكويتي والمصري، مذكرة ماجستير في الحقوق تخصص القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط، منشورة، 2009، ص 39

ثانياً: الطلب

1. التعريف:

لم يتطرق المشرع الجزائري لتعريف الطلب، فلم يستعمل أصلاً مصطلح الطلب بل استعمل مصطلح الشكوى بدلاً منه وهو استعمال غير سليم¹. وفي ظل غياب تعريف قانوني لقيده الطلب سنعتمد على التعريفات الفقهية، فقد عرف الفقهاء الطلب كما يلي:

الطلب هو بلاغ مكتوب يقدمه موظف يمثل هيئة معينة لكي تحرك الدعوى العمومية ضد شخص ارتكب جريمة يشترط القانون لتحريك الدعوى بشأنها تقديم طلب منه². كما يعرف الطلب بأنه إجراء يصدر عادة من جهة أو سلطة عامة إلى النيابة العامة تعبر بواسطته عن إرادتها في تحريك ورفع الدعوى الجنائية في طائفة من الجرائم استلزم القانون لرفع الدعوى فيها³.

كما عرف أيضاً بأنه تعبير عن إرادة سلطة عامة في اتخاذ الإجراءات الناشئة عن جريمة ارتكبت إخلالاً بقوانين تختص هذه السلطة بالسهر عن تنفيذها⁴. ونستخلص من التعاريف الفقهية بان الطلب هو قيد وارد على حرية النيابة العامة في تحريكها للدعوى الجزائية، فالمشرع يعلق تحريك هذه الدعوى على إرادة السلطة العامة التي تعرضت مصالحها للاعتداء لأنها أقدر من النيابة العامة على تقدير ملائمة تحريك الدعوى العمومية، فأياً إجراء جزائي يتخذه ممثل الحق العام يعد باطلاً قبل حصوله على طلب من الهيئة العامة المتضررة من إحدى الجرائم المحددة قانوناً.

¹ علي شمالل، المستحدث في قانون الإجراءات الجزائية الجزائري، الجزء الأول، دار هومة، 2016، ص 131

² عبد الرحمان خلفي، الحق في الشكوى كقيد على المتابعة الجزائية، مرجع سابق، ص 192

³ حاتم حسن بكار، أصول الإجراءات الجنائية، منشأة المعارف، الإسكندرية، مصر، 2005، ص 99

⁴ نصيرة بوحجة، سلطة النيابة العامة في تحريك الدعوى العمومية في القانون الجزائري، مذكرة الماجستير في القانون والعلوم

الإجرائية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، بن عكنون، 2002/2001، ص 75

2. التنازل عن الطلب:

وهذا الطلب عمل إجرائي يهدف منه صاحبه تحريك الدعوى الجنائية، وهنا تنقيد حرية النيابة في تحريك الدعوى الجنائية بتقديم طلب من الهيئة المجني عليها في جرائم محددة على سبيل الحصر، صاحب الطلب له أن يتنازل عنه كتابة وهذا الطلب هو من بدائل الدعوى ونشير هنا إلى أن المجني عليه في الطلب هو شخص عام لكن في الشكوى هو شخص خاص.

ولقد جاء النص على مثل هذه الحالات في المواد 161 إلى 164 من قانون العقوبات الجزائري والمادة 6 مكرر من قانون الإجراءات الجزائية المعدل بموجب الأمر 02 - 15 ومن شروط الطلب أن يكون كتابيا لا شفويا، والحق في تقديمه يكون لشخص ذي صفة عامة لا يسقط إلا بسقوط الدعوى بالتقادم، بمعنى لا يتأثر بوفاة من له الحق في تقديمه بل يبقى قائما لأنه يتعلق بالوظيفة وليس الشخص في حد ذاته، وإذا قام مصدر الطلب بالتنازل عنه بعد تقديمه، فإنه ينقضي شريطة أن يكون التنازل كتابيا¹.

لم ينص المشرع الجزائري على جواز التنازل عن الطلب بعد تقديمه، بخلاف المشرع الفرنسي الذي سمح للجهة المقدمة للطلب أن تتنازل عن تقديمه في أية مرحلة كانت عليها الدعوى العمومية بشرط قبل صدور حكم بات فيها، ويشترط في التنازل أن يكون مكتوبا وأساس هذا الشرط مستمد من طبيعة الطلب².

¹ فيرم فاطمة الزهراء، بدائل الدعوى الجنائية ودورها في الحد من أزمة العدالة الجنائية، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، جامعة زيان العاشور، المجلد 10، العدد 3، 2017، ص 107

² أحمد شوقي الشلقاني، مبادئ الإجراءات الجزائية في التشريع الجزائري، الجزء الأول، الطبعة الرابعة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005، ص 51

الفرع الثاني: الصلح والمصالحة الجنائية والتنازل عنهما

أولاً: الصلح

1. التعريف:

يؤثر على تعريف الصلح في المواد الجنائية عدة عوامل، أولها أن الصلح عموماً ظاهرة اجتماعية أكثر منها قانونية¹، وثانيها أن الصلح في المواد الجنائية نظام حديث لم تكتم ملامحه بعد²، لذلك فهو عرضة للتعديل والتبديل، ثالثها ولعله أهمها هو تعدد المسميات التي تطلق عليه في التشريعات المختلفة ابتداءً باللفظ الأكثر شيوعاً "الصلح" مروراً بالمصالحة و"التصالح" و"الصفح" وصولاً إلى الألفاظ الأكثر تطوراً مثل "الوساطة" الأمر الذي يثير اللبس حتى عند ترجمتها، فللصلح في اللغة الفرنسية معان عدة، concordat، réconciliation، compromis..، transaction، وبذلك وضع تعريف كامل للصلح الجنائي يقتضي بالضرورة التعرض للناحية اللغوية، الشرعية، الفقهية والقانونية.

أ. الصلح لغة واصطلاحاً:

- لغة: الصلح في اللغة "اسم للمصدر الثلاثي صلح الذي مصدره مصالحة وصلاحاً، بكسر الصاد، واللفظ يذكر ويؤنث ويأخذ معنى المصالحة والتصالح، خلاف المخاصمة والتخاصم، والصلاح ضد الفساد³

- اصطلاحاً: يشكل الصلح بكل مفاهيمه المتداولة ويكل دلالاته اللفظية خارج دائرة القضاء طرقة شبه قضائية⁴، يسميها باوند "بالعدالة الاجتماعية"، ويذكرها أبيل "بالعدالة الشكلية"، وينعتها سلزنيك "بالعدالة التفاوضية" ويعرفها أويرابش "بأنها عدالة من دون قانون"⁵

¹ بن صاولة شفيقة، الصلح في المواد الإدارية، الطبعة الثانية، دار هوم، الجزائر 2008، ص 27

² لا يمكن إنكار أن القضاء الشعبي قد عرف نظام الصلح بين الخصوم منذ القدم لذلك فالصلح موضوع حديث قديم في آن واحد، هدى حامد قشقوش، الصلح في نطاق قانون الإجراءات الجزائية الجديد، مجلة الامن القومي والقانون، 2003، ص 206

³ أبو الحسين احمد بن فارس بن زكريا، معجم مقاييس اللغة، الجزء الثالث، ص 303.

⁴ بن صاولة شفيقة، مرجع سابق، ص 15

⁵ سالي نضال، الصلح كإجراء لحسم الخلافات أمام القضاء في التشريع الجزائري، رسالة ماجستير، جامعة وهران، 2009-

ب. التعريف الاصطلاحي القانوني:

يجد الصلح أصله التاريخي في رحاب القانون المدني، إذ هو من العقود المسماة التي تكفل المشرع المدني بتنظيم أحكامها. وقد عرفته المادة 459 من القانون المدني الجزائري على أنه: "الصلح عقد ينهي به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً، وذلك بأن يتنازل كل منهما على وجه التبادل عن حقه".

وإذا كان هذا يصدق على الصلح المدني فإنه لا يصدق على الصلح الجنائي بأي حال من الأحوال، فمجرد تبني المشرع الجنائي لهذا النظام جعل له مفهوماً مميزاً عن ذلك المعروف في القانون المدني.

وإذا كان الصلح في المواد المدنية يتعلق بعلاقات تعاقدية خاصة فالصلح في المواد الجنائية يمس في حدود معينة المصالح الأساسية في المجتمع كونه إجراء يتعلق بالدعوى العمومية التي هي ملك للهيئة الاجتماعية.

وتبعاً لذلك وجب البحث عن تعريف للصلح الجنائي بين طيات النصوص القانونية الجنائية. إلا أن التشريعات الجنائية وعلى عكس التشريعات المدنية درجت على عدم وضع تعريف للصلح الجنائي والتي من بينها التشريع الجزائري¹.

2. إجراءات الصلح

تتعلق الشروط الإجرائية للصلح الجنائي بالأهلية الإجرائية للصلح وميعاده والكتابة على النحو التالي:

أ. الأهلية الإجرائية للصلح الجنائي:

يشترط لصحة الصلح الجنائي توافر الأهلية الإجرائية للجاني من ناحية وللجهة الإدارية أو المجني عليه من ناحية أخرى².

¹ ليلي قايد، الصلح في جرائم الاعتداء على الأفراد: فلسفته وصوره وتطبيقه في القانون الجنائي المقارن، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، ص 26

² محمد حكيم حسين حكيم، النظرية العامة لصلح تطبيقاتها في المواد الجنائية: دراسة مقارنة، مرجع سابق، ص 218

- الأهلية الإجرائية للجاني:

يفترض الصلح الجنائي ثبوت المسؤولية الجنائية للجاني: بمعنى تمتع المتهم بالعقل والبلوغ أو الرشد اللازمين والتمييز. أي الملكات الذهنية والنفسية التي تؤهله لإدراك معنى الجريمة ومعنى العقاب¹، فلا يكون أهل لتحمل المسؤولية الجنائية من لا يتوافر له وقت ارتكاب الجريمة القدر اللازم من الإدراك أو التمييز.

والأهلية الإجرائية للصلح يلزم توافرها في الجاني سواء كان شخصا طبيعيا أم شخصا معنويا، مع الإشارة إلى أن الصلح مع الشخص المعنوي يتم من خلال ممثله القانوني وهو دوما شخص طبيعي².

وإذا كان المتهم قاصرا أو أصاب عارض إرادته: ناب عنه والده أو وليه أو جده بحسب الأحوال³، وبذهب بعض إلى جواز أن يتم الصلح بموجب وكالة عن المتهم ولكن بشرط أن تتضمن هذه الوكالة التفويض في إجراء الصلح صراحة وأن تكون هذه الوكالة خاصة فالوكالة العامة لا تخول الوكيل إجراء الصلح⁴.

ب. الأهلية الجنائية للجهة الإدارية أو المجني عليه: نظرا لأهمية الصلح الجنائي وما يترتب عليه من انقضاء الدعوى العمومية فإن المشرع يسند الاختصاص في مباشرته لشخص بمقتضى القوانين والأنظمة التي منحته هذا الحق. فلا بد وأن يكون الشخص الذي يباشر الصلح نيابة عن الجهة الإدارية المعنية مثلا موظفا يشغل وظيفة عامة بطريقة مشروعة. ويباشر في ذلك سلطة فعلية خولها له القانون أو فوض في مباشرتها من سلطة ذات اختصاص⁵.

¹ المرجع نفسه، ص 219

² علي محمد المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2010، ص 100

³ حكيم محمد حكيم حسين، النظرية العامة لصلح تطبيقاتها في المواد الجنائية: دراسة مقارنة، مرجع سابق، ص 221

⁴ المرجع نفسه، ص 221

⁵ علي محمد المبيضين، مرجع سابق، ص 100

فلا بد لتوافر الأهلية الإجرائية من أن يتضمن اختصاص الموظف سلطة التراضي مع المتهم حول القضية الجنائية موضوع الصلح ولا شك أن تلك السلطة تعتبر السلطات المحددة بمقتضى النصوص التشريعية¹.

ويترتب على ذلك أن الإجراء الذي يباشره شخص لم يعين في الوظيفة أو تجاوز سلطته لا يترتب عليه آثار ملزمة للإدارة؛ فالتصالح الذي يتم من موظف غير مختص لا بملك سلطة التراضي مع المتهم لا يترتب آثاره القانونية: كما أن اختصاص السلطة أو عدم الاختصاص أو عدم مراعاة القواعد الإدارية يترتب عليه بطلان الصلح².

وفي إطار عدم الاختصاص تثار فكرة الصلح الصادر عن الموظف الفعلي وهو كما يعرفه الفقه الإداري الشخص الذي يعين تعيينا معيبا أو لم يصدر بتعيينه قرار إطلاقا، والقاعدة المعمول بها في هذا السياق هي بطلان كافة الأعمال الصادرة عنه. غير أن القضاء الإداري واستثناء لفكرة الظاهر فقد أقر على سبيل الاستثناء الاعمال الصادرة عن ذلك الموظف في الأوقات العادية³.

- ميعاد الصلح الجنائي:

كأصل عام تجيز التشريعات الاقتصادية والمالية الصلح في أي وقت، فلا يلزم لذلك وقت معين سواء قبل رفع الدعوى أو أثناء نظرها أو حتى بعد صدور حكم فيها، بل حتى ولو كان هذا الحكم مبرما، إذ أن الصلح في هذه الحالة لا يخلو من فائدة للمتهم تتمثل في عدم تدوين الحكم في صحيفة سوابقه⁴. ويختلف ميعاد الصلح باختلاف التشريعات التي أخذت بنظام الصلح: فمنها ما يطيل هذا الميعاد لإتاحة الفرصة للمتهم لإجراء الصلح وإنهاء القضية بسهولة ويسر كبديل عن المحاكمة: ومنها ما يحدد أمدا قصيرا لهذا الميعاد. واضعا

¹ حكيم محمد حكيم حسين، النظرية العامة لصلح تطبيقاتها في المواد الجنائية، مرجع سابق، ص 224

² المرجع نفسه، ص 231

³ علي محمد المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، مرجع سابق، ص 101

⁴ حكيم محمد حكيم حسين، مرجع سابق، ص 232

في الاعتبار أن الصلح لا يكون إلا في الجرائم القليلة الأهمية التي لا تستدعي كثير روية؛ بالإضافة إلى زهادة مبلغ الصلح¹.

- شرط الكتابة: ذهب جانب من الفقه إلى اعتبار الصلح من العقود الرضائية، ومن تم ترجع أهمية الكتابة إلى إثبات الإجراء التصالحي، وأغلب التشريعات لم تنص على اشتراط الكتابة في الصلح لكن قد تنكر الإدارة المعنية للمتهم، من هنا كانت أهمية الكتابة بالنسبة للمتهم².

إلا أن ما يجري العمل به إبداء المتهم رغبته في الصلح بمحضر ضبط الواقعة وهذا ثابت بالكتابة؛ والكتابة من الشروط الهامة في الصلح، وإن كانت التشريعات لم تتطلبه إلا أنه شرط بديهي، كما يحقق شرط الكتابة مصلحة الإدارة المعنية. فالمتهم يطلب الصلح مع الإدارة، وهذا الطلب يحمل في طياته اعترافا ضمني بالجريمة المرتكبة. ولا شك أن ذلك يمثل للإدارة أهمية بالغة عند عدم إتمام الصلح³.

ثانيا: المصالحة الجنائية

1. التعريف:

أ. التعريف التشريعي للمصالحة الجنائية:

بالرجوع إلى التشريعات الجنائية فإننا نجد أنها لا تعطي أي تعريف للمصالحة الجزائية. وإنما فقط نظمت أحكامها وتطبيقاتها، وهذا على عكس الصلح المدني الذي عرفته المادة 459 من القانون المدني الجزائري على أنه: "الصلح عقد ينبي به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً، وذلك بأن يتنازل كل مهما على وجه التبادل عن حقه⁴.

¹ المرجع نفسه، ص 102

² حكيم محمد حكيم حسين، النظرية العامة لصلح تطبيقاتها في المواد الجنائية، مرجع سابق، ص 236

³ المرجع نفسه، ص 237

⁴ أمر رقم 75-58 المؤرخ في 26 سبتمبر سنة 1975 يتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية، العدد 78، المؤرخة في

30 سبتمبر سنة 1975، ص 990، معدل ومتمم

كما يعرف على أنه اتفاق يبرم بين الدولة والمتهم في جرائم معينة بفرض عقوبة الغرامة تؤدي إلى انقضاء الدعوى الجنائية وذلك في جرائم القانون العام وفي جرائم القوانين الخاصة بالشأن الاقتصادي هذا النظام تأخذ به جل الأنظمة القضائية المختلفة، وهو نظام إجرائي رضائي الهدف منه عدم إرهاب القضاء وأجهزة العدالة بإجراءات طويلة¹.

ب. التعريف الفقهي للمصالحة الجنائية:

أما على مستوى الفقه فقد تعددت التعاريف التي أوردها الفقهاء لتعريف المصالحة الجنائية وتحديد المقصود بها، ومن ذلك تعريفها بأنها: "ذلك الإجراء الذي يجوز عرضه من قبل الجهات المختصة - إذا ما رأت ذلك - والذي يحق للمتهم رفضه أو قبوله - حسبما يتراءى له - والذي يترتب عليه حال قبوله انقضاء الدعوى الجنائية بدفع مبلغ التصالح دونما تأثير على الدعوى المدنية²."

أو هي: "تعبير عن إرادة فردية تتلقاه وتؤكد صحته السلطة الإدارية المختصة. ويعني تخلي الفرد عن الضمانات القضائية التي أقرها المشرع بصدد الجريمة التي ارتكبها محققاً بذلك أيضاً تخلي الدولة عن حفيها في العقاب وتتقضي بذلك الجريمة"³. كما عرّفها البعض من الفقه بأنها: "عقد رضائي بين طرفين."

في القانون الجزائري ظهر نظام المصالحة في النزاعات المدنية البحتة ثم انتقل إلى أغلب النزاعات مثل نزاعات العمل الفردية بموجب القانون رقم 04 - 90 المؤرخ في 1990 - 02 - 06 المتعلق بتسوية النزاعات الفردية في العمل في المواد 19 و 20، والمنازعات الإدارية المواد من 970 إلى 974 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية وغيرها من المنازعات ومن أهم مجالات المصالحة المجال الجمركي وجرائم الصرف جرائم المنافسة والمخالفات التنظيمية⁴.

¹ فيرم فاطمة الزهراء، بدائل الدعوى الجنائية ودورها في الحد من أزمة العدالة الجنائية، مرجع سابق، ص 108

² مدحت محمد عبد العزيز إبراهيم، الصلح والتصالح في قانون الإجراءات الجنائية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2004، ص 31

³ عبد الحميد شورابي، الجرائم المالية والتجارية، منشأة المعارف الإسكندرية، مصر، 1996، ص 213

⁴ فيرم فاطمة الزهراء، المرجع السابق، ص 108-109

2. خصائص المصالحة الجزائية:

مكن إجمال الخصائص المميزة للمصالحة الجزائية فيما يلي.

أ. المصالحة الجزائية وسيلة رضائية غير قضائية: تستند المصالحة الجزائية إلى مبدأ الرضائية. فلا بد من موافقة المخالف أو الهم حتى يمكن إجراؤها، فضلاً عن موافقة الجهة الإدارية كما هو الحال بالنسبة للجرائم الاقتصادية والمالية وموافقة النيابة العامة في بعض الأنظمة القانونية، ولهذا فالمصالحة تعد وسيلة رضائية وغير قضائية¹.

فالضمان الأساسي في المصالحة الجزائية أن يترك قبولها لاختيار المتهم بعد عرضها عليه، والأصل أنه لا يجوز اتخاذ أي إجراء من إجراءات الدعوى العمومية ضد المتهم قبل عرض المصالحة عليه في الحالات التي تجوز فيها، غير أن المتهم إذا ما عرضت عليه المصالحة له الحق بقبولها إذا ما رأى أنها تحقق له المزايا لو رجح الإدانة أو رفضها إذا رجح البراءة. وهذا فإن الإدارة لا تفرض المصالحة على المهم بقرار منها، فالمصالحة لا تتحقق إلا بتلاقي إرادة الطرفين. هذا من ناحية، أما من ناحية أخرى فإن المصالحة لا تعد حقا للمتهم حتى تلتزم الإدارة بالاستجابة إليه إذا ما طلبها، فقد تقوم الإدارة بقبول طلبه أو رفضه وفق ما تقتضيه مصلحتها، فهو يدخل في نطاق سلطتها التقديرية².

ب. المصالحة الجزائية لا تكون إلا بمقابل مالي: إن المصالحة الجزائية لا تكون إلا بمقابل مالي يدفعه المخالف إلى الإدارة. فيعتبر من مستلزماتها أو بالأحرى العنصر المميز لها، حتى وإن أغفل المشرع النص عليه³، ولا يعد المقابل الذي يلتزم بدفعه المخالف أو المهم تنازلاً من جانبه عما يدعيه. وإنما هو مقابل المسؤولية عن جريمته يلتزم به برضائه للتخلص من أثر الجريمة ومن تبعات التعرض للإجراءات الجنائية⁴.

¹ حكيم محمد حكيم حسين، النظرية العامة لصلح تطبيقاتها في المواد الجنائية، مرجع سابق، ص 45

² علي محمد المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، مرجع سابق، ص 52-53

³ حكيم محمد حكيم حسين، المرجع السابق، ص 48

⁴ علي محمد المبيضين، المرجع السابق، ص 55

ج. المصالحة الجزائية لا تكون إلا في مسائل محددة

الأصل أن الدعوى العمومية تتعلق بالنظام العام ومن ثمة لا تملك النيابة العامة التنازل عنها، إلا أن المصالحة الجزائية تعد استثناء من هذا المبدأ العام، ولهذا فإنه ليست كل النزاعات تنتهي بالمصالحة ولكنها تكون في مسائل محددة بنص القانون ولا يجوز الخروج عنها. وقد عمل المشرع الجنائي على حصر الجرائم التي يجوز فيها المصالحة وعموما فإنها تكون في المخالفات البسيطة. إضافة إلى بعض الجرح. بحيث ضيق المشرع الجنائي في وجه التوسع وفتح باب القياس. إذ أنه لا قياس في الجرائم التي تجوز المصالحة بشأنها¹.

ولقد حدد المشرع الجزائري الجرائم التي تجوز المصالحة فيها على سبيل الحصر. وأما الجرائم الأخرى فلا تجوز المصالحة فيها حتى وإن وافق أطراف الدعوى على ذلك.

3. المصالحة الجزائية والتنازل عن الشكوى

تتشرك المصالحة الجزائية مع التنازل عن الشكوى في كونهما من بدائل الدعوى العمومية، كما أنهما كلاهما يقومان على الرضائية المطلقة أي رضاء المجني عليه المطلق في التنازل عن شكواه ورضاء الإدارة والمتهم في المصالحة الجزائية.

كما يشتركان في كونهما تصرف قانوني يحدث أثره فور صدوره. ولا يمكن الرجوع فيه لأي سبب من الأسباب، كما يتفقان أيضاً في الأثر المترتب عنهما والذي هو انقضاء الدعوى العمومية وهذا الانقضاء متعلق بالنظام العام، بحيث يمكن إثارتها في أي مرحلة كانت عليها الدعوى ولو لأول مرة أمام المحكمة العليا، كما يمكن للقاضي أن يقضي بهما من تلقاء نفسه ولو لم يتمسك بهما المتهم².

إلا أنهما مع ذلك يختلفان من عدة أوجه، ومن ذلك أن التنازل يكون في الحالات التي يتطلب فيها المشرع شكوى، أما المصالحة الجزائية فلا تتطلب بوجوب سبق تقديم شكوى.

¹ بوالزيت ندى، الصلح الجنائي، مذكرة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون العام، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة منتوري، قسنطينة، 2008-2009، ص 52

² عبد الرحمان الدراجي خلفي، الحق في الشكوى كفيد على المتابعة الجزائية (دراسة تأصيلية تحليلية مقارنة)، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، لبنان، 2012، ص ص 243-244.

كما يختلفان في كون التنازل إجراء فردي من جانب واحد، بحيث يصدر عن الشاكي دون حاجة لموافقة المشتكى منه خلافاً للمصالحة التي لا يمكن أن تتم إلا بموافقة الطرفين - الإدارة والمنتهم¹، كما أن التنازل عن الشكوى يكون عادة دون مقابل ويمكن أن يصدر شفاهة، أما المصالحة فتكون بمقابل مادي يتم تحديده بموجب القانون، كما أنها تكون مكتوبة².

الفرع الثالث: الأمر الجزائي والمحاكمة الإيجازية

أولاً: الأمر الجزائي

1. التعريف:

لقد أخذ المشرع الجزائري بنظام الأمر الجزائي وذلك بعد أن قام بتبنيه بموجب القانون رقم 78-01³، المتضمن تعديل قانون الإجراءات الجزائية في المادة 392 مكرّر منه، إذ جاء في الفقرة الأولى منها، ويبيث القاضي في ظرف عشرة أيام ابتداءً من تاريخ رفع الدعوى دون مرافعة مسبقة بإصدار أمر جزائي يتضمن الحكم بغرامة لا يمكن أن تكون في أي حال من الأحوال أقل من ضعف الحد الأدنى المقرر للمخالفة" ، يلاحظ على نص المادة 392 مكرر أنّ أحكام الأمر الجزائي تقتصر على المخالفة فقط دون الجرح، إلا أنّ المشرع وسع من نطاق الأخذ به بموجب الأمر رقم 15-02 المتضمن تعديل قانون الإجراءات الجزائية ليشمل الجرح، وذلك بموجب المادة 333 والمادة 380 مكرّر منه، كما أشار المشرع الجزائري إلى إجراءات إصداره دون أن يضع له تعريفاً تاركاً ذلك للفقهاء⁴.

¹ محمد عبد الحميد مكي، التنازل عن الشكوى كسبب خاص لانقضاء الدعوى الجنائية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 1999-2000، ص 40

² أسامة حسنين عبيد، الصلح في قانون الإجراءات الجنائية: ماهيته والنظم المرتبطة به، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2005، ص 111

³ القانون رقم 78-01، المؤرخ في 28 جانفي 1978، يتضمن تعديل الأمر رقم 66-155 المؤرخ في 08 جوان 1966، المتضمن قانون الإجراءات الجزائية، الصادرة في الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 06، المؤرخ في 07 فيفري 1978.

⁴ عقاب لزرق، نظام الأمر الجزائي: دراسة على ضوء التشريع الجزائري، مجلة القانون، معهد العلوم القانونية والإدارية، مركز الجامعي أحمد زبانة، غليزان، العدد 08، جوان 2017، ص 286.

اختلف الفقه في تعريف الأمر الجزائي، حيث ذهب البعض منه إلى تعريفه بأنه "أمر قضائي بتوقيع العقوبة المقررة قانوناً للجريمة دون اتخاذ الإجراءات العادية للدعوى الجنائية من تحقيق ومحاكمة، ومن ثمة تنقضي به سلطة الدولة في العقاب إذا قبل المتهم وإلا تتبع الإجراءات العادية¹."

كما عرف كذلك بأنه "أمر قضائي يفصل في موضوع الدعوى الجنائية دون أن تسبقه إجراءات محاكمة جرت وفقاً للقواعد العامة وترهن قوته بعدم الاعتراض عليه خلال الميعاد الذي يحدده القانون²."

على العموم يمكن القول أنّ نظام الأمر الجزائي هو من الأنظمة الإجرائية التي تقتضي التبسيط والاختصار في الإجراءات وتحقيق العدالة في أقصر وقت ممكن في القضايا البسيطة قليلة الأهمية التي لا تستلزم طبيعتها اللجوء إلى إجراءات طويلة مفصلة، لذلك لا يستلزم في إصداره توفّر شروط معقّدة صعبة، وإنما شروط بسيطة سهلة تكاد غالبية التشريعات التي أخذت بنظام الامر الجزائي تتفق عليها³.

2. إجراءات الأمر الجزائي:

إن إجراءات الأمر الجزائي تمر بثلاث مراحل، وهي على التوالي:

أ. المرحلة الأولى: إحالة الملف إلى محكمة الجناح:

إذا تبين للنيابة العامة اتخاذ إجراءات المتابعة عن طريق الأمر الجزائي فإنها بعد الاطلاع على محاضر جمع الاستدلالات المنجزة من قبل الضبطية القضائية، وبعد الاقتناع بثبوت الجريمة

¹مدحت عبد الحليم رمضان، الإجراءات الموجزة لإنهاء الدعوى الجنائية في ضوء تعديلات قانون الإجراءات الجنائية

(دراسة مقارنة)، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2004، ص 99

²عبد العزيز بن مسهوج جار الله الشمري، الأمر الجنائي وأثره في إنهاء الخصومة الجنائية في دول المجلس التعاون

الخليجي: دراسة تأصيلية مقارنة، بحث مقدم لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير، كلية الدراسات، قسم العدالة

الجنائية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، المملكة العربية السعودية، 2008، ص 39

³حمودي ناصر، الأمر الجزائي آلية للإدانة دون محاكمة في القانون الجزائري، مجلة العلوم الإنسانية، جامعة الأخوة

منتوري، قسنطينة، المجلد ب، العدد 48، ديسمبر 2017، ص 246

على المتهم، وبعد التأكد من توفر الشروط القانونية المنصوص عليها في المادتين 380 مكرر 01 و 380 مكرر 02 من ق إ ج¹، تحيل ملف المتابعة مرفقا بطلباته التي تكون عادة في شكل عريضة إلى محكمة الجنج، حيث يتضمن ملف المتابعة، محضر ضباط الشرطة القضائية والمتعلق بالجنحة المرتكبة.

ب. المرحلة الثانية: الفصل في طلب الأمر الجزائي

بعد إحالة الملف إلى محكمة الجنج، تغل يد النيابة العامة عن الدعوى، فلا يجوز لها أن تجري تحقيقا أو تحفظ الدعوى أو تأمر بألا وجه للمتابعة، ولا يجوز لها العدول عن طلب اصدار الأمر الجزائي، وتقرر تحريك الدعوى وفقا للإجراءات العادية أو تلجأ إلى أي طريق من الطرق البديلة للدعوى العمومية كالصلح أو الوساطة، فالأمر أصبح من اختصاص القاضي الجزائي. ومتى أحالت النيابة العامة الملف إلى محكمة الجنج، فإن للقاضي فرضين أما أن يستجيب للطلب ويصدر الأمر الجزائي، متى توفت الشروط القانونية اللازمة لذلك، طبقا لما نصت عليه المواد 380 مكرر و 380 مكرر 1 و 380 مكرر 7 من ق إ ج².

ج. المرحلة الثالثة: مرحلة الاعتراض على الأمر الجزائي

ويعتبر الاعتراض على الأمر الجزائي من أهم الضمانات الأساسية للمتهم، في حالة استخدامها يتم الرجوع إلى اتخاذ إجراءات المحاكمة العادية، وهو ما جعله محل انتقاد في كونه يعتبر نظام ادانة دون محاكمة³.

ويمكن تعريف الاعتراض على الأمر الجزائي بأنه إجراء قانوني يصدر من النيابة العامة أو أحد الخصوم بهدف الإعلان عن عدم قبول انتهاء الدعوى بطريق الأمر الجزائي والرغبة في اتباع الإجراءات العادية للمحاكمة¹.

¹ محمد شرايرية، الأمر الجزائي في مادة الجنج في ظل القانون 02/15، مقال في حوليات جامعة قالمة للعلوم الاجتماعية والإنسانية، العدد 20، جوان 2017، ص 180

² مدحت محمد عبد العزيز إبراهيم، الأمر الجنائي: دراسة تحليلية مقارنة بين التشريعين المصري والفرنسي، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، مصر، ص 288

³ نبيلة بن الشيخ، الأمر الجزائي كبديل الدعوى الجزائية، مقال في مجلة العلوم الإنسانية، جامعة قسنطينة 1، مجلد ب، العدد 46، 2016، ص 542.

- الاعتراض الصادر من النيابة العامة:

ويكون اعتراض النيابة العامة على الأمر الجزائي لأسباب قانونية كما لو صدر الأمر الجزائي بعقوبة غير منصوص عليها قانونا في الجريمة موضوع الأمر الجزائي، أو كانت العقوبة تتجاوز الحد الأقصى المنصوص عليه قانونا للجريمة، أو أن الجريمة لا تتوفر فيها شروط تطبيق الأمر الجزائي، أو راجعا لأسباب موضوعية كما لو لم يقض للنيابة العامة بطلباتها، أو تكون ظروف الجريمة غير مناسبة لإصدار الأمر الجزائي، أو المتهم له سوابق².

- الاعتراض الصادر من المتهم:

يحق للمتهم الاعتراض على الأمر الجزائي طبقا للمادة 380 مكرر 04 من ق إ ج والقاضي بإدائته بعقوبة الغرامة خلال مدة شهر من تاريخ بالأمر إذ يتعين عليه التقدم شخصيا أمام أمانة ضبط المحكمة ويتم ذلك بموجب تصريح، ويبلغ المتهم بتاريخ الجلسة ويتم تحديد محضر لذلك، ويجب أن يتضمن التبليغ المرسل إلى المتهم البيانات التالية: أن له أجل شهر للاعتراض على الأمر الجزائي، وأنه في حالة اعتراضه سيتم مباشرة الإجراءات العادية للمحاكمة أمام محكمة الجench.

ويتم جدولة ملف القضية أمام قسم الجench للفصل فيها في جلسة علنية وفقا للإجراءات العادية، سواء صدر الاعتراض على الأمر الجزائي من قبل النيابة العامة أو المتهم فإن الملف يحال على المحكمة التي تتعقد في اليوم المحدد بتشكيلتها القانونية المكونة من قاض فرد وبحضور أمين الضبط ووكيل الجمهورية³.

¹ محمد محمد المتولي أحمد الصعيدي، الأمر الجنائي في قانون إجراءات الجنائية: دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، دار الفكر والقانون للنشر والتوزيع، مصر، 2011، ص 241

² المرجع نفسه، ص 149

³ حزيط محمد، نظام المتابعة عن طريق إجراءات الأمر الجزائي في القانون الجزائري، مجلة البحوث والدراسات القانونية والسياسية، جامعة البليدة، مجلد 6، العدد 2، ص 357

ثانياً المحاكمة الإيجازية:

1- تعريف المحاكمة الإيجازية

وجد هذا النظام في القوانين الأنجلو أمريكية هذا النظام لا يغفل القواعد الأساسية في الإجراءات الجنائية ولا يضحى بالمتقاضين وميزته هي الإسراع في الإجراءات إما بتبسيطها وإما الاختصار الشديد في بعض الحالات، وطبقاً لهذه القوانين تبدأ المحاكمة بسؤال المتهم إن كان مذنباً فإذا أجاب بنعم تصدر المحكمة قراراً بالعقوبة فوراً ودون حاجة لسماع الشهود أو البحث عن البيئة وتنتهي المحاكمة في ثلاث جلسات على الأكثر وهذا النظام يؤدي إلى اختصار بعض الإجراءات.

في النظام الانجليزي المتهم له الخيار في أن تنتظر قضيته أمام محكمة الصلح بطريقة إيجازية دون حضور المحلفين ولكن يشترط على القاضي تنبيه المتهم بهذا الخيار وحضوره شخصياً الجلسة، ولا يقبل ذلك من محاميه، وإلا ترتب عليه البطلان وذلك في الجرائم المعاقب عليها من ثلاثة أشهر إلى ستة أشهر، أما إذا كانت العقوبة أقل من ثلاثة أشهر فتنتظر إيجازاً دون الاعتداد بموافقة المتهم وإذا كانت العقوبة تزيد عن ثلاثة أشهر فتنتظر القضية طبقاً للمحاكمة العادية.¹

2. إجراءات المحاكمة الإيجازية:

أ. على المحكمة في المحاكمة الإيجازية أن تتبع الإجراءات الآتية:

- سماع أقوال المدعي والشاكي.
- سماع رد المتهم.
- سماع أقوال شهود الادعاء والدفاع
- إصدار القرار بالإدانة أو البراءة مع بيان موجز بحيثياته.
- إصدار الأوامر النهائية في الحكم

¹ احمد محمد براك، العقوبة الدفاعية في الشريعة الإسلامية والأنظمة المعاصرة، مرجع سابق، ص 98.

ب. تراعي المحكمة إجراءات المحاكمة المنصوص عليها في هذا القانون بوجه لا يخل بالطبيعة الإيجازية للمحاكمة.

المطلب الثاني: بدائل الدعوى العمومية القائمة على مبدأ الرضائية والملائمة

تقوم بدائل الدعوى العمومية عموماً على فكرة الرضائية، فهي التي تضي عليها طابعاً تميزها عن باقي الإجراءات الجزائية الآمرة، ومع ذلك قد تلجأ بعض التشريعات إلى تبني هذا النظام بالاحتفاظ بجوهره القائم على حرية كل من المجني عليه والمتهم في تحديد مصير الدعوى العمومية ولكنها تضيف إلى هذه المعادلة طرفاً ثالثاً يتمثل في المجتمع، الذي يقضي مدى ملائمة إنهاء النزاع عن طريق هذه البدائل دون اتباع الإجراءات المعتادة وسلطة الملائمة هذه تكون للنيابة العامة باعتبارها ممثلة المجتمع، فتصبح هذه الأخيرة قائمة على الرضائية، وهي اللبنة الأساس تضاف إليها فكرة الملائمة.

الفرع الأول: الأمر بالحفظ

هو من الوسائل التي من شأنها الحد من القضايا الجنائية البسيطة التي تشكل عبئاً كبيراً على كاهل المحاكم ويمنحها الفرصة للتركيز في حل القضايا الأخرى، فهو وسيلة تساعد على تخفيف العبء على كاهل القضاء، بوضع حد لقضايا جزائية لا طائل من رفعها أمام القضاء الجزائي من جهة، وتحقيق السرعة في الإجراءات الجزائية بإنهائها دون إتباع الإجراءات العادية بإقامتها أمام القضاء الجزائي.

هذا الأمر تصدره النيابة العامة بناء على سلطة الملائمة متى تحققت إحدى أسبابه القانونية أو الموضوعية، وهو في ذات الوقت وسيلة بموجبها خول المشرع للنيابة العامة سلطة إنهاء الدعوى العمومية بدون محاكمة أي بدون تحريك الدعوى أمام المحكمة (جهة التحقيق أو جهة الحكم)، مما يترتب عنه تخفيف عبء كبير على كاهل القضاء الجزائي.

ويعتبر جانب من الفقه أن قرار الحفظ وسيلة تمنح للنيابة العامة سلطة عدم تحريك الدعوى العمومية إذا ثبت لها أن النفع من وراءها لا يساوي شيئاً إزاء الضرر الذي ينتج عن

تحريكها، والنفع الذي يرجى من وراء تحريك الدعوى العمومية هو تحقيق العدالة والوصول إلى الحقيقة القضائية وتوقيع العقاب على شخص يخالف القانون. أمر الحفظ يساهم في إدارة العدالة الجنائية وذلك عن طريق إبعاد كثير من القضايا التي تثقل كاهل المحاكم والقضاء.¹

الفرع الثاني: مفاوضة الاعتراف

يسمى بالبليا باركنيك plea bargaining وذلك لتبسيط الإجراءات القضائية والدعوى الجنائية، حيث أنه من الصعب على القاضي العام أو الشعبي أن ينظر في جميع القضايا والملفات المعروضة عليه، وإلى يومنا هذا يتم الحكم في القضايا الجنائية بهذه الطريقة وبنسبة 95 % من الجرائم سواء المتعلقة بالقتل العمد أو جرائم السرقة العادية.

وهو اتفاق تفاوضي بين المدعي العام (النيابة العامة) والمدعى عليه (المتهم) بمقتضاه يعترف المتهم بالجريمة مقابل الحكم عليه بعقوبة أقل شدة من العقوبة الأصلية أو بعدم متابعتها في باقي التهم الموجهة إليه، وبعد هذا الاتفاق رسمي ومختوم باتفاق مكتوب بعد موافقة القاضي داخل جلسة علنية. وبمعنى آخر، يقوم ممثل النيابة العامة رفقة محامي المتهم بالتفاوض على عقوبة مخففة بالمقارنة مع العقوبة المقررة للفعل المرتكب، شريطة اعتراف المتهم بالتهمة الموجهة إليه وتخليه عن إجراءات المحاكمة العادية وحقوق الدفاع المرتبطة بها. فمجرد اعتراف المتهم بالأفعال المنسوبة إليه، يتم تسريع إجراءات النطق بالحكم، حيث يقوم ممثل النيابة العامة، بعد قبول اقتراح العقوبة، بإحالة الملف للمصادقة عليه من طرف رئيس المحكمة أو القاضي المنتدب للتعجيل بتطبيق العقوبة.

انتشر استخدام هذا النظام الأمريكي النشأة في معظم الدول الأوربية تحت مسميات متعددة فالقانون الفرنسي سماه بالتقاضي بالإدانة plaidier coupable يهدف هذا الاجراء إلى التخفيف من الملفات الجنحية والمتعلقة خصوصا بالحضور الفوري وبالتالي توفير الجهد والوقت الكافين للقضايا الأكثر تعقيدا هذا بالإضافة إلى كون هذه المسطرة تساعد على اقتحام فكرة أو مبدأ العدالة المقبولة وذلك عند قبول الجاني للعقوبة المحكوم بها بعد اعترافه المسبق بالجرم.²

¹ عبد الله أوهابيبية، شرح قانون الإجراءات الجزائية (التحري والتحقيق)، دار هومة، الجزائر، ط3. 2003. ص300

² شريف سيد كامل، الحق في سرعة الإجراءات القانونية، دار النهضة العربية، القاهرة، ط1، 2004. ص170

خلاصة الفصل:

يمكن القول أنّ أزمة العدالة الجنائي قد وجدت لها بعض الحلول على المستوى الإجرائي خاصة مع اعتماد البدائل المستحدثة للدعوى العمومية، والتي تقوم على عنصر الرضائية سواء في مباشرة الإجراءات أو في تنفيذ العقوبة البديلة، والدولة هي الطرف الأساسي لهذا النظام ممثلة في أجهزة العدالة الجنائية.

وهذه البدائل أيا كان الهدف منها فإنها تلعب دورا مهما في السياسة الجنائية لأنها تحول دون الحكم بالعقوبة التقليدية على المتهم فتجنبه أثارها السيئة، وهكذا يستطيع المتهم من خلال هذه البدائل أن يتجنب وصمة الادانة بالحكم الجنائي وتشجعه على العمل على اصلاح آثار الجريمة، مما يفيد في إعادة تكيفه مع المجتمع.

المشرع الجزائري أقر وسائل متعددة ووضع آليات لتحقيق السرعة في الإجراءات الجزائية على مستوى كافة مراحل الخصومة الجنائية، من لحظة ارتكاب الجريمة إلى غاية صدور حكم بات فيها، محاولا بذلك مسايرة التطورات الحديثة التي تعرفها السياسة الجنائية.

الفصل الثاني:

نظام الوساطة الجزائية

تمهيد:

تمثل الوساطة أحد الوسائل المستحدثة التي أقرتها السياسة الجنائية المعاصرة لمواجهة أزمة العدالة الجنائية من جانب¹، ولتنمية روح الصلح بين الجاني والمجني عليها عن طريق التوصل إلى اتفاق حول كيفية قيام الجاني بإصلاح الضرر الذي أصاب الأخير جراء جريمة الأول دون أن يتكبد في ذلك مشقة التقاضي وطول إجراءاته من جانب آخر وبالتالي فإن الوساطة الجنائية تؤدي إلى تخفيف العبء عن جهاز القضاء وتوفير الوقت والجهد والمال لأطراف النزاع كما أنها تؤدي إلى رضا النفوس للمتازعين².

وقد عرف النظام الإجرائي الفرنسي تطبيقات الوساطة في منتصف الثمانيات من القرن العشرين، وكانت تحدث بناء على مبادرات من جانب رجال الشرطة وأعضاء النيابة العامة وقاضي التحقيق وحتى أحيانا من قاضي الحكم وذلك بالرغم عدم وجود نص تشريعي تستند إليه هذه الممارسات للوساطة الجنائية ومن ثم كانت تتخذ الوساطة الجنائية صورة الأمر بالحفاظ المشروط لوجود اتفاق بين أطراف النزاع واستمر هذا الأمر إلى ما يقرب من عشر سنوات إلى أن تدخل المشرع الفرنسي وقام بتقنين إجراء الوساطة ووضعها في قانون فأضاف إلى المادة 41 من قانون الإجراءات الجنائية فقرة سابقة بموجب القانون رقم 93-2 الصادر في 04 جانفي 1993 أجاز بمقتضاها للنيابة العامة قبل أن تتخذ قرار في شأن الدعوى الجنائية وبموافقة الأطراف، أن تقرر إجراء الوساطة إذا تبين لها أن مثل هذا الإجراء يمكن أن يضمن تعويض الضرر الذي أصاب المجني عليه ويضع نهاية للاضطرابات المترتبة على الجريمة ويساهم في تأهيل مرتكبها.

¹ M. Foillaumeha Fnung la meditation quesoise § Pu F. Paris 1995, p 122 ets.

² عمر سالم، نحو تسيير الإجراءات الجنائية، مرجع سابق، ص 118-119.

المبحث الأول: ماهية الوساطة الجزائية

إن الوساطة الجزائية تشكل نفسا جديدة وحل مبتكر لنزاع قد يطول لو بقية في أروقة المحاكم فالوساطة تمنح رؤية أشمل وأكثر موضوعية بطبيعة النزاع القائم وتقرب وجهات النظر لطرفي النزاع.

وتعد الوساطة من أنظمة التسوية أو بديل لدعوى الجزائية والتي تهدف أساسا إلى تخييب المشتبه فيه لمخاطر المحاكمة الجنائية ومنه فإن القانون أجاز لأطراف الدعوى والنيابة العامة في جرائم محددة قانونا تسويتها عن طريق نظام الوساطة.

المطلب الأول: مفهوم الوساطة الجزائية

من خلال ثلاثة فرع نخصصها لهذا المطلب لبيان مفهوم الوساطة الجزائية الفرع الأول لنشأة الوساطة وتعريفها والثاني نبين أطرافها ومن خلال الفرع الثالث نميزها على الأنظمة المشابهة لها.

الفرع الأول: نشأة الوساطة وتعريفها

لقد كان للشريعة الإسلامية فضل السبق في تبني فكرة الوساطة الجنائية حيث جاء في قوله عز وجل : "وإن طائفتان من المؤمنين اقتتلوا فأصلحوا بينهما"¹ صدق الله العظيم وهو ما أكدته السيرة النبوية الشريفة حيث روي عن أبي هريرة رضي الله عنه أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال : "الصلح جائز بين المسلمين إلا صلحا حرم حلال أو أحل حرما"².

لكن التطبيق القانوني لنظم الوساطة الجنائية طهر في الأنظمة الأنجلو سكسونية في سبعينات القرن العشرين في كندا ثم أمريكا حيث كانت إجراءات الوساطة تطبق في البداية بشكل منفصل بين ثم أخذت فيما بعد مجرى المواجهة بين أطراف النزاع.

¹سورة الحجرات، الآية 09.

وتطورت البرامج المتعلقة بالوساطة الجزائرية حيث وصلت في أمريكا إلى ما يزيد عن 294 برنامج عم 1994 ثم امتد هذا النظام في معظم دول أوروبا وقد وجدت هذه السياسة أصدائها في المؤتمرات الدولية حيث ناشدت هيئة الأمم المتحدة دول العالم عبر مؤتمراتها التي تبني منحى الفكر التصالحي من خلال التوصية الصادرة سنة 1987 و1989 بشأن أهمية تنظيم الوساطة بين أطراف الدعوى وضرورة تطوير إدارة الدعوى العمومية عن طرق إجراءات غير الإجراءات التقليدية ومنها الوساطة وفي فرنسا فقد عرف هذا النظام منذ بداية الثمانينات في عدد من المدن الفرنسية في شكل ممارسات قضائية ثم بمبادرة من وكيل الجمهورية أو بدعوة من جمعيات مساعدة المحنى عليه وقد استحسنتها وزارة العدل الفرنسية نظرا لمزاياها فأصدرت تعليمة تقرر تعمها على كافة المحاكم ويعد المنشور الصادر في 07 أكتوبر 1988 أول نص على الوساطة الجزائرية ثم تلاه منشور في 02 أكتوبر 1992 عرف هذه الآلية ونطاق تطبيقها، تم بعد ذلك قام المشرع الفرنسي بتقنين هذه الممارسات القضائية بموجب قانون صادر في 04 جانفي 1993 نصت عليه المادة 41 في فقرتها السابقة من قانون إجراءات الفرنسي والتي تم تعديلها بمقتضى القانون رقم 94-515 المؤرخ في 23 جوان 1999 وفي سنة 2004 ثم تعتبر صياغة المادة ورقمها إلى 1-41 حتى قانون إجراءات الفرنسي¹.

أما في الجزائر فقد كان أول إقرار بهذا النظام بموجب القانون 15-12 المتعلق بحماية الطفل ثم تلي ذلك إقرارها في نطاق جرائم البالغين بمقتضى الأمر رقم 15-02 المعدل والمتمم لقانون الإجراءات الجزائرية والذي استحدث هو الآخر هذا النظام كآلية بديلة للمتابعة الجزائرية في مادة المخالفات وبعض الجنح البسيطة.

¹Yaick Joseph-Ratineau, la privatisation de la repression pénale de doctorat en droit pour faculté de droit et de science politique école doctorale de sciences juridiques université Paul Cézanne-Aix Marseille France 2013, p 30. Frederic Debove François Falletti et Emmanuel Dupic. Précis de procedure péneves edition delta Beyrouth Liban 2013, pp 540-541 serge Gunnghard Jacques Buisson op cit pp 971-972.

تعريفها:

لغة: الوساطة لغة مأخوذة من كلمة وسط (بفتح السين) ويقال وسط الشيء أي ما بين طرفيه كقولك قبضت وسط الحبل أما الوسط بسكون السين فهو طرف مكان ومن ذلك جلست وسط القوم أي بينهم.

اصطلاحاً: هي تدخل في نزاع أو تفاوض يقبل الأطراف أن يقوم به طرف ثالث من صفاته أن يكون غير منحاز حيادي ولا يملك السلطة أو القوة لصنع القرار وذلك بهدف مساعدتهم على الوصول إلى اتفاقية خاصة بهم ومقبولة منهم¹.

كما يمكن تعريف الوساطة عموماً بأنها وسيلة بديلة عن القضاء لحل النزاعات يقوم بها شخص سمي الوسيط يعمل على تسهيل الحوار بين الأطراف المتنازعة في سبيل التوصل إلى حل النزاع القائم بينهما أو كما عرفها الفقيه عادل علي المانع بأنها "العمل عن طريق تدخل شخص من الغير سمي (الوسيط) على الوصول إلى حل لنزاع نشأ عن جريمة غالباً ما تكون بسيطة أو متوسطة الخطورة، يتم التفاوض شأنه بحرية بين الأطراف المعنية، حيث كان من المقرر أن يفصل في هذا النزاع بواسطة المحكمة الجنائية المختصة².

التعريف التشريعي:

بالرجوع إلى التشريعات المختلفة التي أخذت بنظام الوساطة فإننا نجد أنها قامت بتنظيم أحكامها القانونية دون إعطاء تعريف محدود لها ومن ذلك المشرع الفرنسي حيث جاءت الفقرة 05 من المادة 41-1 من ق.إ.ف خالية من تعريف محدد لها الأمر الذي أدى بجانب من الفقه الفرنسي يعتبره اعترافاً مشوباً بنقص غير أن وزير العدل الفرنسي حدد مفهومها أثناء المناقشات التي دارت عند إقرار القانون حيث عرفها على أنها "البحث وبناء على تدخل شخص

¹ طلعت حسيين القبس، الشبكة اللبنانية لحل النزاعات، الجزء الأول، مهارات تطبيقية في حل النزاع، الطبعة الأولى، ص 117.

² عادل علي المانع، الوساطة في حل المنازعات الجنائية، مجلة الحقوق العدد الرابع، السنة الثلاثون، ديسمبر 2006، ص 50.

من العير (شخص ثالث) عن حل يتم التفاوض بشأنه بحرية بين أطراف النزاع الذي أحدثته الجريمة ذات الخطورة البسيطة، وبصفة خاصة المنازعات العائلية ومنازعات الجيرة وجرائم الضرب أو العنف المتبادل والاتلاف أو التخريب والنشل أو الاختلاس¹.

إلا أن هناك بعض التشريعات القليلة التي قامت بتعريف الوساطة الجزائية ومن ذلك المشرع البلجيكي الذي نص في المادة 02 من القانون الصادر في 22 جوان 2005 والقاضي بإقرار الوساطة الجزائية أنها "عملية يتم السماح فيها لأطراف النزاع المشاركة بفاعلية في حال الموافقة وبشكل سري من أجل حل الصعوبات الناشئة عن الجريمة وذلك بمساعدة طرف ثالث محايد وفقا لأساس منهجي محدد وهي تهدف إلى تسهيل التواصل ومساعدة الأطراف على التوصل بأنفسهم إلى اتفاق بشأن شروط وأحكام جبر الضرر².

أما المشرع البرتغالي عرف الوساطة الجزائية في الفقرة الأولى من المادة 04 من القانون رقم 21 لسنة 2007 بأنها "عملية غير رسمية ومرنة تتم عن طريق طرف ثالث ومحايد هو الوسيط والذي يسعى لجمع الجني والمجني عليه سويا ودعمهم في المحاولة للوصول إلى اتفاق بشكل فعال حيث يتم إصلاح الضرر الناجم عن الفعل المخالف للقانون والمساهمة في إعادة السلام الاجتماعي³.

أما بخصوص التشريعات العربية فإن جلها لم تبني نظام الوساطة الجزائية في قوانينها الإجرائية باستثناء القانون التونسي بموجب مجلة حماية الطفل نص في الفصل 113 على أن

¹ رامي متولي عبد الوهاب إبراهيم القاضي، الوساطة كبديل عن الدعوى العمومية الجنائية: دراسة مقارنة، رسالة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، 2010، ص 57.

² Ant 2/2 loi du 22 juin 2005 introduisant des disposition relatives à l'omédiation dans le titre préliminaire du code de procédure pénale et dans le code d'instruction criminelle disposer l'omédiation est un processus permettant aux Person en conflit de participer activement si ells y consentant librement et en toute confident dite à la résolution des difficultés résultant d'une infect avec laide d'un tiers neuter s'appuyant sur une méthodologie déterminé. Elle a pour objectif de faciliter la communication et d'aider les parties à parvenir d'elles mêmes à un accord concernant les modalités et les conditions permettront l'opaisement et la réparation disponible sur le sit <http://www.médiate.be> documentation loi du 22 juin 2005 Paris le 12/01/2018.

³ رامي متولي عبد الوهاب إبراهيم القاضي، المرجع السابق، ص 57.

"الوساطة آلية ترمي إلى إبرام صلح بين الطفل الجانح ومن يمثله قانونا وبين المتضرر أو من ينوبه أو ورثته وتهدف إلى إيقاف مفعول التبعات الجزائية أو المحاكمة أو التنفيذ.

أما فيما يتعلق بالمشعر الجزائري فإن أخذ بنظام الوساطة الجزائية بموجب القانون رقم 12-15 المتعلق بحماية الطفل ثم تلي ذلك إقرارها في نطاق جرائم البالغين بمقتضى الأمر 02-15 المعدل والمتمم لقانون الإجراءات الجزائية.

أما في القانون حماية الطفل فقد عرفت المادة الثانية على أنها آلية قانونية تهدف إلى إبرام اتفاق بين الطفل الجانح وممثله الشرعي من جهة وبين الضحية أو ذوي الحقوق من جهة أخرى وتهدف إلى إنهاء المتابعات وجبر الضرر الذي تعرضت له الضحية ووضع حد لآثار الجريمة والمساهمة في إعادة إدماج الطفل.

التعريف الفقهي:

لقد تعددت التعاريف التي أوردها الفقه لنظام الوساطة الجزائية وذلك سواء من حيث موضوعها أو من حيث الغاية منها نأخذ هذا التعريف من أحد الفقهاء.

حيث يقول: "هي كل طريقة غير تقليدية لحل النزاعات بواسطة شخص ثالث كانت تحل وفقا للأوضاع المعتادة بمعرفة قاض الواقعة".

ويقول آخر: "أنها أسلوب توفيق بين أطراف النزاع لمساعدة الغير أملا إلى الوصول إلى حل رضائي يهدف إلى حماية العلاقات الاجتماعية فهي صورة للعدالة تساعد على تقوية العدالة التقليدية وترتكز على فلسفة مفادها أنه لا يوجد شخصيان لا يتفاهمان لكن فقط يوجد شخصان لم يتناقشا¹.

وقد عرف قانون الإجراءات الجزائية الجزائري الوساطة الجزائية بأنها آلية قانونية بديلة عن المتابعة الجزائية تخضع لملائمة وإدارة وكيل الجمهورية وتقتضي موافقة طرفيها وهما الضحية والمشتكى فيتم اللجوء إليه قبل تحريك الدعوى العمومية بشأن جريمة معينة والتي

¹ عمر سالم، نحو تيسير الإجراءات الجنائية: دراسة مقارنة، مرجع سابق، ص 119.

يكون إما مخالفه أو بعض الحجج البسيطة التي لا تمس بالنظام العام والمحددة على سبيل الحصر والتي تؤدي فيها الوساطة دور الصلح بهدف إبرام اتفاق مكتوب لوضع حد لإخلال الناتج عن الجريمة أو جبر الضرر المترتب عليها وبترتب على نجاحها انقضاء الدوى العمومية يمكن أن نلخص التعريف في سطور التالية :

1- هي آلية قانونية بديلة تتم قبل تحريك الدعوى العمومية تخضع لملائمة وكيل الجمهورية¹ وقبول الأطراف².

2- حدد مجال تطبيقها في المخالفات والجنح البسيطة على سجل الحصر ولا تمس النظام العام.

3- حدد شروطها الشكلية وأساسها لكتابة والهدف منها وهو حد لإخلال الناجم عن الجريمة وجبر الضرر.

4- حدد الأثر المترتب عنها وهو في حالة نجاحها انقضاء الدعوى العمومية.

5- وحدد أطرافها وهم الضحية والمشتكى منه والوسيط (وكيل الجمهورية).

الفرع الثاني: أطراف الوساطة الجزائية

تتركز الوساطة الجزائية على عدة أطراف وهم يشكلون أطرافا رئيسية وهم "الضحية والمشتكى منه من جهة والوسيط الذي يعتبر محور هذه العملية.

أولاً: الضحية

وهو مصطلح يشمل كل شخص متضرر من الجريمة ولعل المشرع الجزائري وفقا في اختيار هذا المصطلح الضحية للتعبير المتضرر بدل مصطلح المجنى عليه³ فيمكن أن يكون الضحية شخص طبيعي أو معنوي ارتكبت الجريمة ضده ولو لم يصبه ضرر من جرائه إطلاقاً⁴.

¹ فهي خيار لنيابة العامة لملاءمتها واستحقا لأطراف.

² هي صورة من صور العدالة الجزائية الرضائية.

³ رامي متولي عبد الوهاب، إبراهيم القاضي، الوساطة كبديل عن الدعوى العمومية الجنائية: دراسة مقارنة ، مرجع سابق، ص 279.

⁴ محمد صبحي محمد نجم رضا، المجنى عليه وأثره في المسؤولية الجنائية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1985، ص 71.

يعتبر الضحية في الوساطة الجزائية الشخص الذي وقعت عليه الجريمة أو على مصلحة محمية له عن طريق القانون وعليه يجب على الوسيط أن يحصل على موافقته حتى يستمر في مساعي الوساطة إلا أن موافقته لا تعني تنازله عن حقه في الرجوع على المهم بدعوى مدنية فيمكنه في أي لحظة أن يعدل عن موافقة فتتخذ الإجراءات صورتها العادية¹.

وفي دراسة أجريت لمدينة ليون الفرنسية ثم استخلاص أن معظم الضحايا هم أشخاص طبيعيين وفي 50% من الحالات كانت هناك علاقة معرفة مسبقة بين الضحية والجاني وهذا راجع أساسا إلى أن نسبة 30% من القضايا تتعلق بجرائم الأسرة².

ثانيا: المشتكى منه

بالرجوع إلى المواد 37 مكرر إلى 37 مكرر 9 من قانون الإجراءات الجزائية نلاحظ المشرع الجزائري استعمل مصطلح المشتكى منه كما استعمل مصطلح مرتكب الأفعال المجرمة ما أنه يرجوع إلى قانون رقم 15-12 المتعلق بحماية الطفل فإنه استعمل مصطلح الطفل ولم يستعمل مصطلح المتهم وهذا راجع أن الوساطة تتم قبل أي متابعة جزائية وبعد قبوله إجراء الوساطة فإنه يفترض فيه أنه اعترف بارتكاب الأفعال المجرمة المنسوبة إليه إذا من الصعب أن نتخيل شخصا ما قبل إجراء الوساطة الجزائية وهو ينكر ارتكاب الجريمة وهو ما جاء في قانون المتعلق بحماية الطفل بخصوص استحداث الوساطة كطريق بديل للمتابعة الجزائية أين تم تأكيد على ضرورة اعتراف الطفل بما فعله لإتمام إجراءات الوساطة³ وبعد الاعتراف بارتكاب الأفعال المحرمة لا يعد الشخص مشتكى منه لكونه اعترف بارتكاب الأفعال كما لا يعد متهما لكونه لم تتم متابعته وتحريك الدعوى العمومية ضده.

¹ مدحت عبد الحليم رمضان، الإجراءات الجنائية الموقرة لإنهاء الدعوى الجنائية في ضوء تعديلات قانون الإجراءات الجنائية (دراسة مقارنة)، مرجع سابق، ص 27.

² Christine Lazeree médiation période et politique criminelle actes do colloque du octobre 1996 sur la médication pulie par chretien-wils Robert et autre collectives travaux cetel (centre d'étude de technique et dévaluation.

³ المجلس الشعبي الوطني، الجريدة الرسمية للمناقشات، السنة الثالثة، رقم 178، 18 يونيو سنة 2015، ص 09.

ثالثاً: الوسيط

يعتبر الوسيط جوهر عملية الوساطة إذا أنه يساهم في تيسير الحوار بين الطرفين المتنازعين وإعادة بناء الثقة بينهم وتبصيرهم بالإشكالات المتعلقة بالنزاع ومساعدتهم في إيجاد الحل المناسب لهم وهو لا يلعب دور الحكم بل مجرد مصالح ومسهل لتفاوض بين الأطراف ولكن يلعب دور أكثر ديناميكية من خلال عرض مشروع اتفاق على الأطراف¹.

وبالرجوع إلى التشريعات المقارنة نجد أنها أوكلت مهمة إجراء الوساطة إلى شخص منفصل عن جهاز النيابة العامة معتمدة على نوعين من الوسطاء.

الوساطة المحتفظ بها وهو وسيط يعهد إليه القيام بعملية الوساطة يمثله دوائر حكومية تعمل تحت إشراف النيابة العامة أخذ به المشرع الفرنسي وأنشأ له دوائر حكومية للوساطة وهي دور العدالة والقانون MJD وقنوات العدالة J.A. أما النوع الآخر فهو الوساطة المفوضة² وهو وسيط بعيد عن النيابة العامة D تم إرسال ملف القضية كاملة إليه والذي قد يكون هذا الوسيط إما شخص معنوي جمعيات أو هيئات وحتى يتمكن الوسيط من أداء مهامه يتعين أن تتوفر فيه مجموعة من الشروط الشكلية الموضوعية أهمها الاستقلالية عن أطراف النزاع وعن جهاز القضاء وحياده وعدم انحيازه لأي طرف بالإضافة إلى توافر الخبرة والاختصاص وحرص المشرع الفرنسي على من يمتحن العمل القضائي³ عدم ممارسة الوساطة مطلقاً.

¹ Françoise Tulkens, la justice négociée, document de travail du département de criminologie et de droit pénal de l'université de Louvan Belgique W 37, 1945, p 13.

² عادل علي المناع، الوساطة في حل المنازعات الجنائية، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، ع 04 السنة الثلاثون ديسمبر 2006، ص 48.

³ ويشمل هذا المنع الطوائف التالية: رجال القضاء المحامون وكلاء الدعوى، المحضر القضائي قضاء محكمة العمل، القاضي اقتضلي كتاب المحاكم سواء كانت محاكم عادية أو إدارية، طبقاً للمواد 4-5 من المرسوم المؤرخ في 09/01/1996 أنظر أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر 2004، ص 28-29.

بالرجوع إلى المشرع الجزائري فإنه قد تبنى نموذج الوساطة المحتفظ بها ولكنه أسند مهمة الوساطة في حد ذاتها إلى وكيل الجمهورية¹ وما يستشف من مضمون الفقرة 01 من المادة 111 من قانون المتعلق بحماية الطفل وكذا من خلال نص المادة 37 مكرر من ق.إ.ج وهذا دون أن يتضمن أية إحالة على التنظيم لتناول دور الوسيط وكيفية أداء مهامه مثلما هو الشأن في الوسيط القضائي في المواد المدنية أي صدر مرسوم تنفيذي ينضم مهنة الوسيط القضائي² تحت رقم 09-100، وهو نفس الموقف ذهب إليه المشرع التونسي عندما جعل من الوساطة آلية اختيارية تتم بإشراف وتنفيذ من قبل وكيل الجمهورية³.

يمكن أن هدف المشرع الجزائري من تبنى هذا النموذج وهو في بداية تطبيقه إيجاد حلول لبعض الجرائم (المخالفات الجرح السلطة) التي أرهقت كاهل القضاء من حيث الكم وجعله يتكفل بالجرائم الخطيرة وذات أهمية.

الفرع الثالث: تمييز الوساطة الجزائرية عن الأنظمة المشابهة لها

سوف نحاول مقارنة الوساطة الجزائرية بغيرها من بدائل الدعوى العمومية الأخرى كالتسوية الجزائرية والمصالحة الجزائرية والأمر الجزائري.

أولاً: التمييز بين الوساطة الجزائرية والتسوية الجزائرية

تعرف التسوية الجزائرية بأنها ذلك الإجراء الذي يتضمن القيام بتدابير محدد قانوناً يضاف إليها تعويض الضحية متى كانت معلومة وذلك في مواد الجرح والمخالفات أو هي سلطة وكيل الجمهورية في أن يقترح على المتهم الذي لا ينفي المسؤولية الجزائرية عن الأفعال المرتبكة والخضوع إلى تدابير أو أكثر من التدابير المحددة قانوناً بدلاً من العقوبة المقررة للجريمة.

¹ كما يمكن لضابط الشرطة القضائية في قضايا الأحداث القيام بمهمة الوسيط بين طرفي النزاع بناء على تكليف من وكيل الجمهورية.

² مرسوم تنفيذي رقم 09-100 المؤرخ في 10 مارس 2009 يحدد كيفية تعيين الوسيط القضائي ج.ر.ع 16 المؤرخ في 15 مارس 2009.

³ محمد نجيب معاوية، المفهوم القانوني للصلح بالوساطة في المادة الجزائرية وآلياته، ورقة عمل لمؤتمر الصلح بالوساطة في المادة الجزائرية المنعقد من المعهد الاعلى للقضاء التونسي، 13 مارس 2003، ص 04.

• أوجه الاتفاق:

- أنهم حلول بديلة لتخفيف كاهل القضاء.
- يستهدفان صنف من الجرائم.
- يعد كل منهم من صور العدالة الرضائية.

• أوجه الاختلاف:

(أ) - من حيث الغاية :

نظام التسوية الجزائية يحدد مبلغ التعويض على ضوء ما أصاب النظام العام وتحصل عليه الدولة نظام الوساطة الجزائية يحدد مبلغ التعويض وفقا للضرر الخاص الذي أصاب الضحية يعني الهدف هو جبر ضرر للضحية.

(ب) - من حيث الطبيعة :

نظام التسوية الجزائية بديل ذات طابع عقابي (عقوبات مالية أو مقيدة أو ماهية للحقوق نظام الوساطة الجزائية بديل غير عقابي.

(ج) - من حيث الأثر :

نظام التسوية الجزائية تنقضي الدعوى العمومية بتنفيذ التدابير. نظام الوساطة الجزائية نجاح الوساطة لا يؤدي إلى انقضاء الدعوى بل مجرد أمر يحفظ الملف وهذا وفق المادة 06 من قانون الإجراءات الفرنسي¹.

ثانيا: التمييز بين الوساطة الجزائية والمصالحة الجزائية

المصالحة إجراء رضائي بديل عن إتباع إجراءات الدعوى العمومية أو الاستمرار فيها وتتمثل في طلب المصالحة من المتهم أو عرض المصالحة من الإدارة أو النيابة العامة مقابل مبلغ مالي ويترتب عليه قبول الطرف الآخر.

1 هشام مفضي المجالي، الوساطة الجزائية وسيلة غير تقليدية في حل النزاعات الجزائية: دراسة مقارنة، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة عين الشمس، مصر، 2008، ص 71-72.

• أوجه الاتفاق:

- أنهم حلول بديلة لتخفيف كاهل العدالة.
- يستهدفان جرائم بسيطة أو قليلة الخطورة.
- من حيث الجوهر يقومان على الرضائية.

• أوجه الاختلاف:

- من حيث التطبيق.

المصلحة الجزائية تطبق عادة في المخالفات التنظيمية التي لا يكون فيها ضحية وفي الجرائم الاقتصادية التي تكون فيها الضحية الإدارة العمومية.

الوساطة الجزائية تطبق في المخالفات الجرح البسيطة التي يجب أن تكون فيها ضحية حتى يمكن إصلاح الضرر المادي بالتعويض أو المعنوي بإعادة الروابط بين المشتكى منه والصحية.

• من حيث وقت اللجوء إليها:

المصالحة الجزائية يمكن اللجوء إليها إلى غاية صدور الحكم النهائي خاصة الجرائم الاقتصادية المادة 265 ف 6، من ق.إ.ج والمادة 9 مكرر من الأمر المتعلق بقمع مخالفة التشريع والتنظيم الخاصة بحركة رؤوس الأموال والصرف الخارج الوساطة الجزائية، يتم اللجوء إليها قبل تحريك الدعوى العمومية فإذا كانت النيابة العامة باشرت المتابعة بمنع عليها إحالة القضية على الوساطة.

• من حيث الأطراف:

المصالحة الجزائية لا تتطلب ذلك.

الوساطة الجزائية تقتضي تدخل طرف ثالث يقوم بمهمة التقريب من الضحية والمشتكى لحل النزاع.

• من حيث الشكلية:

المصالحة الجزائية لا تشترط الكتابة بل يمكن التعبير عنها بشكل يفيد بوقوعها. الوساطة الجزائية تشترط الكتابة بدأ من إجراءات الانفاق إلى غاية محضر الاتفاق النهائي.

ثالثا: التمييز بين الوساطة والأمر الجزائي

الأمر الجزائي آلية قانونية تخضع لملائمة وكيل الجمهورية تسمح له بإحالة الجرح البسيطة المعاقب عليها إما بالغرامة أو بالحبس لمدة تساوي أو تقل عن سنتين على محكمة جرح ليفصل فيها القاضي بدون مرافعة مسبقة يقضي إما بالبراءة أو الإدانة بعقوبة الغرامة والتي تبلغ إلى المعنى الذي يمكنه أن قبل بها أو أن يعترض باللجوء إلى الإجراءات العادية

• أوجه الاتفاق:

- أنهم حلول بديله لإتباع إجراءات الدعوى العمومية حتى أن هناك من الفقهاء اعتبر الأمر الجزائي صورة من صور الوساطة الجزائية¹.
- أنهم يختصران طول الإجراءات التي ترهق كاهل الدولة والضحية المشتكى منه.
- كلاهما يقومان على مبدأ الرضائية في اختيار نوعية التدابير.

• أوجه الاختلاف:

- من حيث الهدف منه:

الوساطة الجزائية تهدف إلى تجنب المشتكى منه التعرض لعقوبة جزائية مقابل تعويض الضحية الأمر الجزائي يهدف إلى توقع عقوبة جزائية تتمثل في الغرامة.

- من حيث صدور الحكم:

الوساطة الجزائية وكيل الجمهورية هو من يقوم بتحرير المحضر لاتفاق الوساطة بن الضحية والمشتكى منه من البداية إلى النهاية مع حضور طرفي النزاع وقيامه بعملية التفاوض بينهم¹.

¹ شريف سيد كامل، الحق في سرعة الإجراءات القانونية، مرجع سابق، ص 183.

أمر الجزائري يصدر من قاضي الجرح بناء على طلب وكيل الجمهورية وهناك من التشريعات أجازت صدور أوامر الجزائرية من قبل النيابة العامة مثل الشرع المصري في بعض المخالفات البسيطة وكذلك يصدر دون إجراء تحقيق أو مرافعة أو تفاوض من الأطراف ودون وجود الضحية كطرف².

المطلب الثاني: صور الوساطة الجزائرية وطبيعتها القانونية

للخوض في هذا المطلب سنقوم بتقسيمه إلى فرعين الأول صور الوساطة الجزائرية والثاني إلى الطبيعة القانونية للوساطة الجزائرية.

الفرع الأول: صور الوساطة الجزائرية

يقسم الفقه أشكال الوساطة الجزائرية إلى نوعين الوساطة المفوضة والوساطة المحتفظ بها.

أولاً: الوساطة المفوضة

يقصد بالوساطة المفوضة تلك الوساطة التي تتم بمعرفة شخص طبيعي أو معنوي لمساعدة المجني عليهم مثل الجمعيات الأهلية التي تختص بحل المنازعات بناء على تفويض من النيابة العامة التي تقوم بإرسال ملفات القضايا إليهم، حيث تقوم هذه الهيئات بحل النزاع من الأطراف بطرق ودية ويتم هذه الصورة من الوساطة المفوضة بموجب وكالة قضائية تسمح للوسيط بمباشرة مهمته وتستند إلى اتفاقات يتم إبرامها بين النيابة العامة وهذه الجمعيات إلا أنها تم تحب رقابة النيابة العامة التي لها حرية التصرف في الدعوى³.

¹ جديدي طلال، السرعة في الإجراءات الجزائرية في التشريع الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، فرع قانون جنائي والعلوم الجنائية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، السنة الجامعة 2011-2012، ص 14.

² شريف سيد كامل، الحق في سرعة الإجراءات القانونية، المرجع السابق، ص 201.

³ Jacques Faget, la méditations pénale : une dialectique de ordre et de désordre déciance et société année 1943 volume 17 N° 3, p 228, disparitle sur le site <http://wwwperseti/doc/ds-0378-7931-1943 num 1304>, visite le 22/05/2017.

ولا يشترط هذا الاتفاق أن تأخذ شكلا معيناً فيمكن أن يكون محرر في وثيقة أو شفويا شريطة أن ترعى هذه الجمعيات (الوسيط) الحقوق الأساسية للخصوم خاصة في متعلق بصفاتها الرضائية وينحصر تطبيق هذه الوساطة في الجرائم البسيطة التي لا تشكل خطر كبير مثل جرائم السب والقذف والقسوة على الأطفال والخلافات العائلية بين الأزواج وهو ما أكدته ندوة طوكيو¹.

ثانيا: الوساطة المحتفظ بها

يقصد بها تلك الوساطة التي تتم عن طرق دوائر الحكومية تمارس دور الوسيط وتخضع للرقابة والإشراف المباشر للنيابة العامة وهذا بعد تبني المشرع الفرنسي نموذج الوساطة المحتفظ بها استبدلت هذه الجمعيات أو الهيئات الأهلية بدوائر حكومية وهي دور العدالة والقانون أو قنوات العدالة ويشرف عليها أحد أعضاء النيابة العامة وأحد قضاة الحكم.

ولقد أقر المشرع الفرنسي هذه الصورة بموجب قانون 18 ديسمبر 1998 المتعلق بتقريب العدالة والتسوية الودية للمنازعات عن طريق إنشاء دوائر تندمج مباشرة في الهيئة القضائية والمتمثلة في دور العدالة والقانون (Les missions de justice et du droit)² وكذا قنوات العدالة (Les antennes de justice)³.

هذه الأخيرة لا يقتصر دورها على القيام بمهمة الوساطة فحسب بل تقوم بالأنشطة تشمل في تقريب العدالة للمواطن عن طريق توعية سكان الإحياء بالأنظمة والقوانين المتبعة للمساعدة المحنى عليهم للمحافظة على حقوقهم وحمايتهم من ضياع وذلك بقيام بحملات تحسيسية وتقوم بتحقيق الشخصية والوضع تحت الاختبار وتذكر الجناة بقوانين ومباشرة مهمة الوساطة في جرائم الأحداث والبالغين.

¹ أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، المرجع السابق، ص 47-48.

² والتي تعرف اختصارا (MJD).

³ والتي تعرف اختصارا (AJ).

يتضح لنا مما سبق أن الوساطة المحتفظ بها تختلف من الوساطة المفوضة في كونها تبقى في الصورة النيابة العامة عكس ما هو المعمول به في الوساطة المفوضة أين تقوم النيابة العامة بإرسال ملف القضية كاملة إلى الوسيط كي يقوم بعملية الوساطة (الجمعيات الأهلية)¹.

وبخصوص المشرع الجزائري أنه أخذ بنظام الوساطة المحتفظ بها وهو ما يكتشف من مضمون الفقرة 1 من المادة 111 من قانون المتعلق بحماية الطفل والتي نصت على أنه يقوم وكيل الجمهورية بإجراء الوساطة بنفسه أو تكلف أحد مساعديه أو أحد ضباط الشرطة القضائية وكذا من خلال نص المادة 370 مكرر من ق.إ.ج التي تنص على أنه: "يجوز لوكيل الجمهورية قبل أي متابعة جزائية أن يقرر بمبادرة منه أو بناء على طلب الضحية أو المشتكى منه إجراء وساطة..." فالقانون الجزائري يقرر لوكيل الجمهورية سلطة المتابعة والإشراف على العملية أتلجأ ضباط الشرطة القضائية وهو استثناء جرائم الأحداث وهو ما يتوافق مع الوساطة المحتفظ بها شرط عدم خروج القضية من نطاق النيابة العامة.

الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للوساطة الجزائرية

ثار خلاف في الفقه الجنائي حول مسألة تحديد الطبيعة القانونية للوساطة الجزائرية ما بين عدة اتجاهات فهناك من يرى أنها ذات طبيعة اجتماعية ومن يرى أنها صورة من صور الصلح فيها يرى آخرون أنها ذات طبيعة إدارية في حين يذهب آخرون على اعتبارها من بدائل دفع الدعوى العمومية ويرجع هذا الاختلاف إلى الزاوية التي ينظر منها كل فريق².

أولاً: الوساطة الجزائرية ذات طبيعة اجتماعية

يرى أنصار هذا الرأي أن الهدف في المقام الأول من الوساطة هو تحقيق الامن الاجتماعي من نزاع ناشئ شكل ودي ناعم بعيد عن شكليات التقاضي بطريقة أكثر إنسانية تدخل فيها طرف ثالث محايد لا يملك سلطة فرض رأيه عليهم³.

¹ محمد حكيم حسين الحكيم، العدالة الجنائية التصالحية في الجرائم الإرهابية، دراسة مقارنة في القانون الوضعي والفقه الإسلامي، دار الكتب القانونية، مصر، 2009، ص 472.

² إبراهيم خليل عوسج، الوساطة الجزائرية المشروعة، مجلة جامعة الأنبار للعلوم القانونية والسياسية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة الأنبار، العراق، العدد الخامس، 2012، ص 68.

³ أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، المرجع السابق، ص 32.

يستند أصحاب هذا الرأي إلى نموذج وساطة الأحياء ومكاتب القانون في فرنسا ومراكز عدالة الجوار في الولايات المتحدة الأمريكية وهي جميعها هياكل وساطة تتميز بصبغتها الاجتماعية وتهدف إلى تحقيق السلام الاجتماعي دون تواجد قضائي في هذه المناطق.

يعاب على هذا الرأي إغفاله إلى الغاية الأساسية من إجراء الوساطة الجزائرية المتمثلة في أنها النزاع الجنائي لأن الوساطة هي وسيلة من وسائل إنهاء المنازعات رغم عدم إنكار الدور الاجتماعي لها.

ثانياً: الوساطة الجزائرية من صور الصلح

اعتبر هذا الفريق أن الوساطة الجزائرية صورة من صور الصلح إلا أنهم اختلف في تحديد هذا الصلح هل هو صلح جنائي أو صلح مدني¹.

- الوساطة الجزائرية صورة من صور الصلح الجنائي:

يرى هذا الفريق أن المشرع يشترط لإجرائها مرافقة جميع الأطراف وعليها تعد أحد الإجراءات المكتملة لصلح الجنائي أو بمثابة مجالس الصلح في مركب قانوني يعد الصلح أحد مكوناتها.

إلا أن هذا الرأي لم يلقى قبول من طرف الفقه الفرنسي نظراً لاختلاف الواضح بين الصلح الجنائي والوساطة الجزائرية إذا يترتب على الصلح الجنائي انقضاء الدعوى العمومية عكس الوساطة وكذلك في حالة فشل الوساطة على النيابة العامة مباشرة دعوى العمومية².

- الوساطة الجزائرية صورة من صور الصلح المدني:

ينطلق أنصار هذا الاتجاه من الغرض الأساسي والمهم من الوساطة الجزائرية والذي يشمل في قيام الجاني بتعويض الضحية عن الضرر التي لحقت به جراء جريمته وهو نفس الغرض

¹ عادل يوسف عبد النبي شكري، الوساطة الجزائرية وسيلة مستحدثة وبديلة لحل المنازعات الجنائية في المجتمعات، مجلة الكوفة للعلوم القانونية والسياسية، كلية القانون والعلوم السياسية، جامعة الكوفة، العراق، العدد التاسع، 2011، ص 85.

² منصور عبد السلام عبد الحميد حسان العجيل، العدالة الرضائية الاجراءات الجزائرية (دراسة مقارنة)، رسالة دكتوراه منشور الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2016، ص 354.

الذي ينشده عقد الصلح ولذلك فهي تعد تصرفاً قانونياً يتضمن تقابل إرادتي الجاني والضحية من أجل تسوية للأضرار التي خلفتها الجريمة.

ويستند أنصار هذا الاتجاه إلى ما استقر عليه القضاء المدني في بعض الولايات الأمريكية من اعتبار موافقة الطرفين على تسوية المصالح المالية الناجمة على جريمة بمثابة عقد مدني¹.

ويرى آخرون أنه عبارة عن عقد مساومة تم به مساومة الطرفين على قبول الوساطة.

ويرى آخرون أنه بمثابة عقد إذعان² الذي تكون فيه النيابة العامة الطرف المدعي يملئ شروطه على طرف آخر وهو الجاني³، الذي تكون إرادته الحرة تحت طائلة التهديد بمباشرة الدعوى العمومية.

إلا أن هذا الرأيان يسلمان من الانتقاد على أساس أن الوساطة الجزائية تتعلق بنزاع جنائي وليس مدني فالوساطة هي أداة لسياسة جنائية خاصة فهي لا تتشابه مع الصلح المدني.

ثالثاً: الوساطة الجزائية ذات طبيعة إدارية

يرى أنصار هذا الرأي أن الوساطة الجزائية ذات طبيعة إدارية فهي إجراء من إجراءات الاتهام التي تمارسها النيابة العامة في الدعوى العمومية وتخضع لتقديرها في نطاق سلطة الملائمة الممنوحة لها فالوساطة لا تنتهي رغم الاتفاق طرفي النزاع إلا بصور قرار النيابة العامة نلحظ الذي يشترط لصدوره قيام الجاني بتعويض لإزالة آثار الجريمة وهي بذلك تعد شكلاً من أشكال الخط تحت شرط وهذا الأخير ذو طبيعة إدارية⁴.

¹ أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، المرجع السابق، ص 34-35.

² Virginie Antoin, *Le consentement en procédure pénale*, thèse pour le doctorat, université Montpellier, France, 2011. p 321.

³ رامي متولي عبد الوهاب ابراهيم القاضي، الوساطة كبديل عن الدعوى العمومية الجنائية: دراسة مقارنة، مرجع سابق، ص 75.

⁴ أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، المرجع السابق، ص 36-37.

ولقد ذهب البعض الآخر اعتبار الوساطة الجزائية إجراء غير قضائي بنزع الصفة التجريبية عن الجريمة ومن ثمة ينحصر الاختصاص القضائي عن الواقعة وتصبح قرينة البراءة ذات قيمة محددة وهو بذلك طريقة للإلغاء العقوبة الجزائية كما أنها تعد شكل من أشكال الأمر نلاحظ تحت شرط وهذا أمر ذو طبيعة إدارية.

ويسند أيضا هذا الرأي إلى أن الوساطة الجزائية ليست عقد مدني كما أنها ليست عقوبة جزائية بل هي إجراء إداري تقوم به النيابة العامة عن طريق إصدار في إطار سلطة الملائمة والتقدير المستندة من المادة 40 ق.إ.ف وبناء عليه تصدرها تحت شرط تعويض الضحية وإزالة آثار الجريمة¹.

رابعا : الوساطة الجزائية وسيلة بديلة لدعوى العمومية

يذهب أنصار هذا الرأي إلى اعتبار الوساطة الجزائية طريقة خاصة لاستبعاد الإجراءات الجزائية أو هي بديل عن الملاحقة القضائية فهي من بدائل رفع الدعوى العمومية التي تهدف إلى تعويض الضحية عما أصابه من ضرر من جراء الجريمة².

ويستند أصحاب هذا الرأي على نقطة أساسية مفادها عدم جواز اعتبار الوساطة الجزائية بمثابة الصلح الجنائي لاختلافهما من حيث نطاق التطبيق مستنديين في ذلك إلى نص المادة 1-41 من ق.إ.غ والتي تبنى من خلالها المشرع الفرنسي الوساطة في المواد الجزائية فهذه المادة لم تحدد نطاق الوساطة الجزائية في حين حصر المشرع الجرائم التي يمكن فيها إجراء الصلح، هذا من جهة ومن جهة أخرى فإنه يترتب على الصلح الجنائي انقضاء الدعوى العمومية وهو الأثر الذي لا يترتب على الوساطة الجزائية³.

¹ رامي متولي عبد الوهاب إبراهيم القاضي، المرجع السابق، ص 74.

² رامي متولي عبد الوهاب إبراهيم القاضي، الوساطة كبديل عن الدعوى العمومية الجنائية: دراسة مقارنة، المرجع السابق، ص 79.

³ أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، المرجع السابق، ص 36.

يتبين لنا مسألة الطبيعة القانونية للوساطة الجزائية هي محل اختلاف لدى فقهاء القانون الجنائي وذلك راجع أساسا إلى اختلاف الأنظمة القانونية لتشريعات الدول التي أخذت بنظام الوساطة الجزائية بإضافة إلى اختلاف الأحكام القانونية للوساطة الجزائية من تشريع إلى آخر.

الطبيعة القانونية للوساطة الجزائية في التشريع الجزائري:

أما بخصوص الطبيعة القانونية للوساطة الجزائية في التشريع الجزائري فإننا نرى أنها وسيلة بديلة لدعوى العمومية وفي نفس الوقت هو صورة من صور الصلح الجنائي بين الأفراد خاصة أنها في القانون الجزائري ترتب نفس آثار الصلح وهو انقضاء الدعوى العمومية عكس التشريع الفرنسي الذي يترتب لها الحفظ فهي آلية يمكن لنيابة العامة اللجوء إليها في تعامل مع بعض الجرائم البسيطة التي تنقل كاهل المحاكم من كثرتها.

المبحث الثاني: النظام القانوني للوساطة الجزائرية

رغبة منه لتخفيف العبء عن القضاء ومسايرة السياسة الجنائية المعاصرة الهادفة إلى تحقيق الفعالية لجهاز العدالة قام المشرع الجزائري بتبني هذا النظام وكذلك لإتاحة الفرصة لاستمرار العلاقة بين الخصوم والقضاء على أصل النزاع ومسبباته من جذوره زيادة على تقليل الجهد والوقت والتكاليف¹.

وبعد أن تناولنا ماهية الوساطة الجزائرية في المبحث الأول فإننا نحاول من خلال هذا المبحث تناول نظامها القانوني في التشريع الجزائري لمعرفة مدى تحقيقها لأهداف التي شرعت من أجلها وذلك من خلال (المطلب الأول) تحديد نطاقها وشروطها و(المطلب الثاني) إجراءاتها وشروطها.

المطلب الأول: نطاق الوساطة الجزائرية وشروط تطبيقها

لا يمكن اللجوء إلى إجراء الوساطة الجزائرية إلا وفق ضوابط وشروط يجب توافرها حتى يتم اللجوء لحل الخصومة الجنائية عن طريق هذا الإجراء البديل بدلا من السير بالإجراءات التقليدية للدعوى.

الفرع الأول: نطاق الوساطة الجزائرية

نعني بنطاق الوساطة الجزائرية الجرائم محل تطبيق الوساطة الجزائرية لذلك سوف نحدد الجرائم التي من خلالها يتم إجراء الوساطة الجزائرية في التشريع الجزائري ثم نحدد طبيعة تلك الجرائم.

¹ حمودي ناصر، النظام القانوني للوساطة الجزائرية في القانون الجزائري، مجلة المعارف، قسم العلوم القانونية، جامعة البويرة، السنة العاشرة، ع 20، جوان 2016، ص 35.

أولاً: الجرائم محل تطبيق الوساطة الجزائية

استحدث المشرع الجزائري نظام الوساطة الجزائية كآلية بديلة للمتابعة الجزائية في مادة المخالفات وبعض الجنح البسيطة التي لا تمس النظام العام والمحددة على سبيل الحصر والتي تؤدي الوساطة دور الصلح خاصة في قضايا الجوار والخلافات العائلية وغيرها من القضايا التي تحبب فيها الحلول التوافقية بين الأطراف كالجرائم الواقعة على الأشخاص والأموال حيث يمكن إصلاح الضرر مادياً بالتعويض أو معنوياً بإعادة هذه الروابط بين المشتكي منه والضحية. كما أنه لا مجال للوساطة في الجرائم التي يترتب عنها إخلال بالنظام العام سواء كان جسماً كالجنايات أو بسيطاً كالجنح التي لا ضحية فيها.¹

كما أنه وطبقاً للمادة 66 من ق.إ.ج تخضع الجنايات للتحقيق وجوباً أين يتم تحريك الدعوى العمومية فيها عن طرق طلب افتتاحي لإجراء التحقيق.

وهو ما أقرت به معظم التشريعات المقارنة على اختلاف نضمها واستبعدت إجراء الوسائط الجزائية في مجال الجنايات والجنح الخطيرة.

أما بالنسبة للجنح فقد بينت المادة 37 مكرر 2 من ق.إ.ج نطاق اللجوء إلى الوساطة في الجنح وحصرتها وكلها جنح لا تمس النظام العام.²

السبب (م 297 و 299 من ق.ع)، القذف (م 296 و 298 من ق.ع)، أما الاعتداء على الحياة الخاصة (م 303 مكرر و 303 مكرر 1 من ق.ع) والتهديد (م 284 من ق.ع).

أما بالنسبة للوشاية الكاذبة (م 300 من ق.ع)، ترك الأسرة (م 330 من ق.ع).

الامتناع العمدي عن تقديم النفقة (م 331 من ق.ع)، وعدم تسليم طفل (م 327 و 328 من ق.ع)، الاستيلاء بطريق الغش على أموال الإرث قبل قسمتها (م 1/363 من ق.ع).

- الاستيلاء بطريق الغش على أشياء مشتركة أو أموال الشركة (م 2/363 من ق.ع).

¹ حمودي ناصر، الوساطة في المواد الجزائية في ضوء تعديلات قانون الإجراءات الجزائية لسنة 2015، الملتقى الدولي

حول "الطرق البديلة لتسوية النزاعات الحقائق والتحديات يومي 26 و 27 أبريل 2006. جامعة بجاية، الجزائر ص 15

إصدار شيك بدون رصيد (م 374 من ق.ع)، التخريب أو الإلتلاف العمدي لأموال الغير (م 406 و 407 من ق.ع)، الجروح الخطاء (م 298 من ق.ع)، الضرب والجرح العمدي المرتكب بدون سب الإصرار والترصد أو استعمال السلاح (م 264 من ق.ع)، التعدي على الملكية العقارية (م 386 من ق.ع)، التعدي على المحاصيل الزراعية (م 413 من ق.ع)، الرعي في ملك الغير (م 413 من ق.ع)، استهلاك مأكولات أو مشروبات أو الاستفادة من خدمات أخرى عن طريق التحايل (م 366 و 367 من ق.ع).

يتضح لنا من المادة سالفه الذكر حذر المشرع الجزائري من اللجوء إلى إجراء الوساطة الجزائية لدى حصرها في جرائم محددة.

أما بالنسبة للمخالفات فقد أجازت المادة 37 مكرر 2 من ق.إ.ج إجراءات الوساطة دون تحديد وصنفتها إلى 06 فئات حسب المواد 440 إلى 466 من قانون العقوبات.

- المخالفات المتعلقة بالنظام العمومي.
- المخالفات المتعلقة بالأمن العمومي.
- المخالفات المتعلقة بالأشخاص.
- المخالفات المتعلقة بالحيوانات.
- المخالفات المتعلقة بالأموال.
- المخالفات المتعلقة بالطرق.

أما في حالة تعدد الجرح ويكون بعضها غير مشمول بالوساطة طبقا لنص المادة : 37 مكرر 2 من ق.إ.ج فإنه لا مانع من إجراء الوساطة في الجرح المشمولة بنطاق الوساطة والمتابعة الجزائية في الجرح الأخرى¹.

وبالرجوع إلى التشريعات المقاربة نجد المشرع التونسي هو الآخر قد ذهب في نفس الاتجاه عكس المشرع الفرنسي الذي لم يرقم بتحديد نطاق الجرائم التي تخضع لإجراء الوساطة إنما ذكر شروط إحالة القضية وترك الأمر لسلطة التقديرية لنيابة العامة الشيء الذي جعله عرضة لنقد من الفقه الجنائي في فرنسا على أساس أن ذلك يتعارض مع مبدأ المساواة أمام القانون.

¹ عبان عبد الغاني، الوساطة الجزائية من التشريع الجزائري طبقا للأمر 02/15، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، جامعة غارداية، المجلد 9، العدد الأول، 2016، ص 241.

ثانيا: طبيعة الجرائم المعنية بالوساطة الجزائرية

معظمها جرائم عمدية باستثناء جنحة واحدة هي الجروح الخطأ مما يفيد باستبعاد المشرع للجنح الواردة في القوانين الخاصة يضاف إلى ذلك كونها جرائم بسيطة وواسعة الانتشار وليس لها ضرر للمجتمع وهي أكثر القضايا المطروحة أمام العدالة ومحاولا إلى جبر الضرر للضحية جعل المشرع الجزائري أمرها في يد أطراف النزاع¹.

كما أنها جرائم تتميز بطابعها الاجتماعي فهي تتعلق أساسا بحس بالمعاملة لأنها تقع في إطار روابط تجعل من الضحية على علاقة قريبة من الفاعل تقتضي ضرورة إنهاء النزاع بينهما أو تخفيف من حدته كالروابط العائلية وروابط الجوار أو الأشخاص على معرفة ببعضهم البعض كما أن العديد منها هي جنح جعل فيها المشرع من صفح الضحية وسيلة لوضع حد للمتابعة الجزائرية مثل جرائم السب والقذف والاعتداء على الحياة الخاصة².

الفرع الثاني: شروط الوساطة الجزائرية

لتطبيق نظام الوساطة الجزائرية لابد من توفر شرطين هما شرط شكلي وآخر موضوعي وهما ما سنتناولهما:

أولا: الشروط الشكلية

لمباشر إجراءات الوساطة لابد من توافر الأهلية الإجرائية وكذا الكتابة في محضر يدون بيانات الشكلية للوساطة.

(أ) - الأهلية الإجرائية : بما أن المشرع اشترط في أطراف النزاع التعبير عن إرادتهم للجوء إلى الوساطة الجزائرية كبديل من الدعوى العمومية فلا بد أن يصدر هذا كالتعبير ممن يتمتع بالأهلية الإجرائية الكاملة³.

¹ بريارة عبد الرحمان، الوساطة آلة بديلة لتسيير الدعوى العمومية، الملتقى الدعوى حول طرق البديلة لتسوية النزاعات الحقائق والتحديات يوم 26 و 27 أبريل 2016، جامعة بجاية، الجزائر، ص 15.

² طباش عز الدين، الطرق البديلة لحل النزاع ذو الطابع الجزائي، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة لتسوية النزاعات: الحقائق والتحديات، يومي 26 و 27 أبريل 2016، جامعة بجاية، الجزائر، ص 08.

³ بن طيبي مبارك، الوساطة الجزائرية على ضوء الأمر 15-02 المتضمن تعديل قانون الاجراءات الجزائية مجلة القانون والمجتمع، مخبر القانون والمجتمع، جامعة أدرار ع 8 ديسمبر 2016، ص 170.

ونعني بالأهلية الكاملة هنا أهلية مباشرة إجراءات الوساطة وليس أهلية المسؤولية الجزائرية هاته الأخيرة التي قد تقوم دون أن تتوافر الأهلية الإجرائية كالحديث مثلا.

بالنسبة للضحية بالأهلية الإجرائية المطلوبة لمباشرة إجراءات الوساطة هي 19 سنة وهذا على اعتبار أن حقوقه تتعلق بدعوى مدنية تبعية فقط المادة 40 من القانون المدني وإذا لم يبلغ هذا السن فإن ولي أو الوصي هو من يتولى مباشرة إجراءات الوساطة نيابة عنه.

بالنسبة للمشتكى منه فإن الأهلية الإجرائية المطلوبة لمباشرة إجراءات الوساطة من 18 سنة والتي حددتها المادة 02 من قانون 15-12 المتعلق بحماية الطفل.

وهو ما يستتف من نص المادة 111 من قانون 15-12 المتعلق بحماية الطفل أين أكدت على أن الوساطة تم بين الطفل وممثله الشرعي من جهة وبين الضحية من جهة أخرى أي كل من ليس طفلا أي بلغ العمر 18 سنة فأكثر فإنه يجرى الوساطة بنفسه وأي قول خلاف ذلك يؤدي بنا إلى موقف متناقض فمن جهة يسأل الشخص ويعاقب جزائيا بصفته بالغا بتمام 18 سنة ولا يمكن له إجراء الوساطة ما لم يبلغ سن 19 سنة.

(ب) - **الكتابة:** بحيث تكون جميع إجراءات الوساطة الجزائرية مكتوبة بدءا من اتفاق إجراء الوساطة إلى محضر اتفاق الوساطة وهو ما أكدته الفقرة 02 من المادة 37 مكرر من ق.إ.ج¹ بالنسبة للاتفاق إجراء الوساطة وكذا المادة 37 مكرر 3 من نفس القانون والتي اشترطت تدوين اتفاق الوساطة في محضر وحددت بياناته واشترطت توقعه من قبل وكيل الجمهورية وأمين الضبط والأطراف.

¹ والتي نصت على أنه تتم الوساطة بموجب اتفاق مكتوب بين الضحية ومرتكب الأفعال المجرمة.

ثانيا: الشروط الموضوعية

لابد من توافر شروط موضوعية تستند لها النيابة العامة لإتمام نجاح هذا الإجراء وهي

كالتالي:

(أ) - عدم تحريك الدعوى العمومية :

فلا يمكن لوكيل الجمهورية اللجوء إلى إجراء الوساطة إلا إذا تأكد من توافر أركان الجريمة أي وقوع الجريمة نسبتها إلى شخص معين ووجود مجني عليه لحق به ضرر¹ وإلا أمكنه من حفظ لأوراق الدعوى كخيار آخر يجوز له من خلال التصرف في الدعوى العمومية².

(ب) - ملائمة النيابة العامة لإجراء الوساطة :

ونعني بالملائمة النيابة العامة الاعتراف لها بالسلطة التقديرية في تحريك الدعوى العمومية أو حفظها³.

ف الى وقت قريب لم يكن بإمكان وكلاء الجمهورية ممارسة صلاحيتهم خارج إطار طريقتين تقليديتين إما حفظ القضية أو المتابعة، إلا أنه وبعد إدراج الوساطة ضمن آليات تسيير الدعوى العمومية يكون المشرع قد استحدث نظاما ثالثا يسمح للنيابة العامة بالمبادرة إلى عرض الوساطة.

(ج) - تحقيق الهدف من الوساطة :

لقد أكدت المادة 37 مكرر من ق.إ.ج على أنه يتم اللجوء إلى الوساطة عندما يكون من شأنها وضع حد لإخلال ناتج عن جريمة أو جبر ضرر المترتب عليها وأضاف القانون المتعلق

¹ رامي متولي القاضي، إطلالة على أنظمة التسوية في الدعوى الجنائية في القانون الفرنسي، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2011، ص 65.

² مزعد إبراهيم، الوساطة في المادة الجزائية، مجلة الدراسات القانونية، مجلس السيادة والعلامة، جامعة بن فارس بالمدينة، المجلد 3 ع 5، ص 45.

³ محمود نجيب حسني، شرح قانون الإجراءات الجنائية، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 1988، ص 19.

بحماية الطفل هدفاً آخر وهو المساهمة في إعادة إدماج الطفل في المجتمع¹ رغم أن المشرع الجزائري لا يشترط تحقيق جميع هذه الأهداف مجتمعة إذا يكفي تحقيق أحدهما فقط.

(د) - قبول الأطراف بالوساطة :

قل اللجوء إلى إجراءات الوساطة يتعين على النيابة العامة الحصول على موافقة أطراف النزاع باعتباره شرطاً جوهرياً للسير في هذه العملية وعقد جلساتها.

إذا أبدى أحد الأطراف عدم موافقة تعذر القيام بعملية الوساطة والمواصلة فيها .

وقد نص المشرع الجزائري على هذا الشرط في الفقرة 01 من المادة 37 مكرر 1 من

ق.إ.ج على رضا الطرفين لإجراء الوساطة خلافاً للمشرع الفرنسي الذي يشترط فقط رضا الضحية لإجرائها².

المطلب الثاني: إجراءات الوساطة الجزائرية وآثارها

تقتضي مباشرة الوساطة إتباع إجراءات معينة لترتب لنا آثار سواء في حالة نجاحها أو فشلها.

الفرع الأول: إجراءات الوساطة الجزائرية

نظراً لحدثة إجراء الوساطة في التشريع الجزائري وعدم التفصيل هذا الأخير في إجراءات الوساطة الجزائرية فإنه يتم الرجوع دائماً إلى التجربة الفرنسية مع الأخذ بعين الاعتبار الاختلافات المترتبة عن مغايرة صفة الوسيط في كلا القانونين وبرجوع إلى المشرع الفرنسي نجده لأخص إجراءات نظام الوساطة الجزائرية في المراحل التالية مرحلة الإجراءات

تمهيدية (الفرع الأول) مرحلة المفاوضات (الفرع الثاني) مرحلة الإنفاق وتنفيذ (الفرع

(الثالث)

¹ فايز عايد الظفيري، تأملات في الوساطة الجنائية بوصفها وسيلة لإنهاء الدعوى الجزائرية: دراسة قانونية، مجلة الحقوق، المجلس النشر العلمي، جامعة الكويت، العدد الثاني، 2009، ص 171.

² راجع نص المادة 14-1 البند 5 من ق.إ.ج وهذا منذ تعديله بموجب القانون رقم 769-280 المؤرخ في 2010/07/09 وقبل هذا التصدير كانت هذه المادة تشترط موافقة الطرفين وليس الضحية فقط.

أولاً: مرحلة الإجراءات التمهيدية للوساطة الجزائرية

تبدأ هذه المرحلة في التشريع الجزائري بإحالة النزاع على الوساطة وذلك في حالة ما إذا تبين لوكيل الجمهورية أن الجريمة المرتكبة من بين الجناح المحددة على سبيل الحصر في المادة 37 مكرر 2 من ق.إ.ج أو أنها مخالفة ويمكن له أن يقرر سواء من تلقاء نفسه أو بطلب من الضحية¹ أو المشتكى منه إجراء الوساطة إذا ما تبين له أن من شأنه وضع حد للإخلال الناتج عن الجريمة أو جبر ضرر المترتب عنها وبعد إصداره وكيل الجمهورية لمقرر إجراء الوساطة يقوم باستدعاء الضحية والمشتكى منه إلى مكتبة² أين يشرح لهما عملية الوساطة ويذكرهم بالوقائع والنصوص القانونية المطبقة عليها ويخبرهم بحقهما باستعانة بمحام وفي حالة قبولهما يتم تحرير اتفاق قبولهما إجراء الوساطة في شكل مكتوب.

ثانياً: مرحلة المفاوضات

في هذه المرحلة بعد استدعاء الطرفين لموعد يحدده لتبدأ مرحلة التفاوض والتي يلعب الوسيط (وكيل الجمهورية) دور محوري لتقرير وجهات النظر بين الطرفين للوصول إلى حل ودي حول النزاع³ ويمكن للأطراف تبادل الكلام بحرية ويظهر دور التوفيق للوسيط من خلال إدارة جلسات الوساطة وبذل الجهد لتقريب وجهات النظر بين الأطراف إلا أنه لا يمكنه فرض حل على الأطراف بل يقوم بمساعدتهم إلى الوصول إلى حلول مقبولة لكليهما.

وتعد هذه المرحلة الأصعب في إجراءات الوساطة إذا عليها يتوقف نجاح أو فشل الوساطة ولقد أجازت الفقرة 2 من المادة 37 مكرر 1 من ق.إ.ج لكل من الضحية والمشتكى منه الاستعانة بمحامي.

¹ تشير هنا إلى أن المشرع الجزائري أغفل حق الضحية في طلب عرض الوساطة في جرائم الأحداث.

² لم يحدد المشرع الجزائري مكان عقد جلسات الوساطة، وبالتالي فإنها تكون في مكتب وكيل جمهورية في المحكمة أو في مكتب معد خصيصاً لذلك بالمحكمة اما بالنسبة للمشرع الفرنسي مثلاً فإن هذا المكان يكون محكمة أو مقر جمعية.

³ هلال العيد، الوساطة في قانون الإجراءات الجزائية، مجلة المحامي، مجلة دورية تصدر عن منظمة المحامين، سطيف، 25،

ديسمبر 2015، ص 26

أما فيما يتعلق بمدة جلسات التفاوض فإن المشرع الجزائري لم يقيدھا ميعاد محدد وبالتالي يرجع تقديرھا لوكيل الجمهورية تبعا لظروف وملابسات القضية إذا قد يتم التوصل إلى تسوية لنزاع في جلسة واحدة أو قد يتطلب عدة جلسات.

ثالثا: مرحلة الاتفاق والتنفيذ

نميز في هذه المرحلة بين إجراءين اثنين الأول هو الاتفاق على ما خرج من خلال جلسات التفاوض ثم العمل على تنفيذه.

(أ) - مرحلة الاتفاق :

في نهاية المفاوضات قد يتعذر على أطراف النزاع بمساعدة الوسيط (وكيل الجمهورية) التوصل إلى حل مرضي وهو متوقع فتفشل الوساطة وإما تتجح مساعي الوسيط وهو أيضا متوقع ويتم التوصل إلى تسوية لنزاع فيتم تحرير اتفاق الوساطة¹.

وفي حالة فشل الوساطة يعاد الأطراف إلى نقطة البداية يقوم وكيل الجمهورية بتحرير محضر عدم الاتفاق وبعده يتخذ الإجراءات اللازمة لتحريك الدعوى العمومية في إطار مبدأ الملاءمة إما يحركها أو لا يحركها.

أما إذا تم الاتفاق على حل لتسوية النزاع القائم فلقد استلزم المشرع الجزائري لضرورة اعتباره صحيحا ومنتجا لآثاره شرطا شكليا ليشمل في كتابته وهذا للرجوع إليه في حالة ما إذا أثارت منازعة حول تنفيذ الالتزامات التي يتضمنها وهو ما نصت عليه المادة 37 مكرر 3 والتي استلزمت أن يتضمن هذا المحضر هوية وعنوان الأطراف² وعرض وجيز للأفعال³ وتاريخ ومكان⁴ وقوعها ومضمون اتفاق الوساطة⁵ وآجال التنفيذ⁶ كما اشترط توقيع في هذا المحضر من طرف وكيل الجمهورية ولأمن ضبط الأطراف.

¹ هلال العبد. الوساطة في قانون الإجراءات الجزائرية، المرجع السابق، ص 26.

² كونه يشكل سند تنفيذي فيه دائن ومدين وبالتالي يتعين تحديدهما بينه نهائيا لإشكالات التنفيذ.

³ وهذا لأعمال الرقابة على هذا الاتفاق من كونه يتعلق بفعل من الأفعال الجائز اللجوء إلى الوساطة شأنها.

⁴ وهذا لأعمال الرقابة على التقادم وقواعد الاختصاص المحلي.

⁵ وهذا لكونه هو محل السند التنفيذي.

⁶ كوزن المشرع لم يتولى تحديد هذه الآجال وتركها لإرادة الأطراف.

وبالرجوع إلى المشرع الجزائري بخصوص بنود الاتفاق بل فتح المجال للتفاوض بينهم على ألا يكون مخالف للقانون ومن حيث تقدير قيمة التعويض فإنه لا يعتمد على خبرة قضائية بل على حكمة الأطراف وممثل النيابة العامة لأن الضحية ليس له أي مصلحة في طلب تعويض مبالغ فيه قد يرفضه المشتكي منه ويدخله في إجراءات تقليدية طويلة الأمد ويمكن أن يكون تعويض مالي أو عيني أو إعادة حاله إلى ما كنت عليها كأن يلتزم الفاعل ببناء ما أتلّفه مثلاً أو إجبار المشتكى منه بالتعويض النقدي.

(ب) - مرحلة تنفيذ اتفاق الوساطة:

لا تنتهي الوساطة الجزائرية بمجرد إبرام الاتفاق بل لابد من تنفيذه فهي تفرض على المشتكى منه بذلك جهد في سبيل تجسيد هذا الاتفاق وجعله فعالاً وذلك عن طريق الوفاء بتعهداته ومنحت المادة 37 مكرر من ق.إ.ج صلاحية المتابعة وتنفيذ اتفاق الوساطة لوكيل الجمهورية باعتباره المشرف على العملية من البداية والحق من اتخاذ جميع الإجراءات اللازمة في حالة عدم تنفيذ الشخصي لاتفاق في الموعد المحدد له¹.

أما فيما يتعلق بحالة الطفل الذي لا يقوم بتنفيذ ما جاء في اتفاق الوساطة فلقد نصت الفقرة 2 من المادة 115 من القانون 12-15 المتعلق بحماية الطفل على مبادرة وكيل الجمهورية بمتابعة الطفل.

أما عن المشرع الفرنسي فلقد أشار في الفقرة الأخيرة من المادة 41-1 ق.إ.ف على أنه في حالة عدم تنفيذ الاتفاق في الأجل المحدد أو عدم الموافقة ما لم توجد عناصر جديدة يباشر التسوية الجزائرية أو يحرك الدعوى العمومية².

¹ لم يحدد المشرع الجزائري بتحديد آجال لإنهاء من اتفاق التنفيذ تارك المسألة لأطراف عكس المشرع التونسي حدده بـ 06 أشهر من تاريخ توقيع المحضر مع جواز تمديدتها في حالة ضرورة إلى 03 أشهر واحدة وبعدها بقرار مسبب من وكيل الجمهورية الغاية منه دفع الجاني إلى الوفاء بالتزاماته.

² L'article 410/30 dispose : Encos de non-exécution de l'intégrité des obligations dans les délais impartis ou de refus d'interrogation. Le procureur de république sous élément mouvement en œuvres prévues actide 41-1 00 une compositions pénale ou engage des pour suites.

هذا وتشير الأبحاث المنجزة في مجال الوساطة الجنائية في فرنسا أنها الأكثر تنفيذ مقارنة بالأحكام والقرارات القضائية وسبب ذلك راجع إلى المشاركة المباشرة للأطراف النزاع في الاتفاق المتوصل إليه وهو ما أكدته إحصائيات وزارة العدل الفرنسية بين سنة 1998 و 2005 ازدياد نسبة القضايا إلى تم الفصل فيها من نسبة 65% إلى 77%.

الفرع الثاني: آثار الوساطة الجزائية

يمكن أن نميز آثار الوساطة في ناحيتين الأولى وهي وفق سريان تقادم الدعوى العمومية كأثر لإحالة الدعوى على الوساطة والثانية هي الآثار الناتجة من انتهاء الوساطة الجنائية.

أولاً: وقف سريان التقادم الدعوى العمومية

يقصد بتقادم الدعوى العمومية بانقضائها بمعنى فترة زمنية حددها المشرع من بين ارتكاب الجريمة وتختلف مدة التقادم باختلاف نوع الجريمة فتقادم الدعوى العمومية في مواد الجنايات بانقضاء عشرة سنوات كاملة (م 7 ق.إ.ج) وفي مواد الجنح بانقضاء 3 سنوات كاملة (م 8 ق.إ.ج) وفي مواد المخالفات بانقضاء سنتان كاملتان (م 9 ق.إ.ج) وبعد تبني المشرع الجزائري لنظام الوساطة الجزائية أضاف حالة أخرى لوقف تقادم وهو ما نص عليه المادة 37 مكرر 7 من ق.إ.ج على وقف سريان تقادم الدعوى العمومية خلال الآجال المحددة لتنفيذ اتفاق الوساطة وهو نفس الآثار الذي نصت عليه المادة 111 من قانون المتعلق بحماية الطفل غير أن ذلك يكون من تاريخ إصدار وكيل الجمهورية لمقرر إجراء الوساطة وليس خلال آجال المحددة لتنفيذ الاتفاق مثلما هو المعمول به ف مجال الوساطة في نطاق جرائم البالغين وتكمن العلة من تقرير في منع المشتكى منه في تماطل على تنفيذ اتفاق لاستفادة من تقادم الدعوى

ثانياً: الآثار الناتجة عن انتهاء الوساطة الجزائية

عند انتهاء الوساطة الجزائية يختلف الآثار تبعاً لنتائج والتي لا تخرج على فرضين.

1- في حالة فشل الوساطة الجزائية:

وقد يكون ذلك إما بعدم قبول الأطراف لمبدأ الوساطة أصلاً أو عدم توصلهم إلى اتفاق أو في حالة عدم قيام المشتكى منه بتنفيذ ما جاء من التزامات في محضر اتفاق الوساطة في الآجال المحددة لذلك.

في الحالة الأولى الثانية أي عدم قبول الأطراف لمبدأ الوساطة أصلا أو عدم توصلهم إلى اتفاق تسرد النيابة سلطتها في مباشرة وظيفتها في الدعوى وكأن الملف والأطراف يعرضون لأول مرة أمامها وذلك ما نصت عليها المادة 37 مكرر 8 من ق.إ.ج إلا أنه يرجوع إلى صياغة الفقرة 2 من المادة 115 من قانون حماية الطفل سوى أنها ألزمت وكيل الجمهورية بمتابعة الطفل في حال عدم تنفيذ محضر اتفاق الوساطة.

أما في الحالة الثالثة وهي حالة رفض العمدي لتنفيذ اتفاق الوساطة فقد أقر المشرع الجزائري عقوبة لجريمة التقليل من شأن الأحكام القضائية مع إمكانية متابعة المشتكى منه عن الجريمة الأصلية المتابع بها¹.

2- في حالة نجاح الوساطة:

تتهي الوساطة بالنجاح ولقد رتب المشرع الجزائري على ذلك أثر انقضاء الدعوى العمومية فبموجب الأمر رقم 02-15 أضاف المشرع الجزائري للمادة 06 من ق.إ.ج سببا خاصا من أسباب انقضاء الدعوى العمومية والمتمثل في تنفيذ اتفاق الوساطة ووجب على وكيل الجمهورية اصدار أمر بحفظ ملف القضية لانقضاء الدعوى العمومية بتنفيذ اتفاق الوساطة وكذلك عدم جواز الادعاء المباشر عن ذات الواقعة وعدم الاعتداد بها كسابقة في العود فالوساطة الجزائرية تمثل نمطا جديدا من الإجراءات الجزائرية التي تقوم على الرضائية في إنهاء المنازعات الجزائرية ولقد أصبحت في الوقت الحاضر من أهم آليات العدالة التفاوضية².

¹ حيث نصت على أنه "إذا لم يتم تنفيذ الأنفاق في الآجال المحددة يتخذ وكيل الجمهورية ما يراه مناسبا بشأن إجراءات المتابعة".

² فتحي وردية، الوساطة الجزائرية المرور من العدالة القمعية إلى العدالة التفاوضية، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة لتسوية النزاعات الحقائق والتحديات يومي 26-27 أبريل 2016، جامعة بجاية، ص 13.

خلاصة الفصل:

وفي ختام هذا الفصل يمكن القول إن الوساطة الجزائرية هي أسلوب جديد وحديث لإنهاء النزاع بطرق رضائية تصالحية بين الأطراف ويخرجنا من العدالة القمعية إلى العدالة التصالحية ويجنب المتخاصمين متاهات أروقة المحاكم التي تفاقمت فيها القضايا المعروضة ذات الشأن البسيط والتي يمكن حلها بواسطة الوساطة بسهولة.

إلا أنه وحسب الاحصائيات مثلا في سنة 2016 و 2017 نلاحظ أن عدد القضايا التي عرضت على الوساطة ضئيلة جدا مقارنة بمجموع القضايا المحالة ممكن لحدثة النظام في الجزائر أو لعدم تفرغ الوسيط (وكيل الجمهورية) وجعله يلجأ إلى تحريك الدعوى أو لعزوف الأطراف في قبول الوساطة أو سبب إجرائها التي لا تتسجم مع الواقع الجزائري.

لكن بمقابل على سبيل المثال في فرنسا نلاحظ أنها حققت نتائج رائعة:

-فمن بين 463 960 ملف تم معالجته من مجموع 1.264619 أي ما يعادل 10.88%.

-في سنة 2015 ومن بين 512.146 ملف تم معالجته من مجموع 1.367.166 أي ما يعادل 11.43%.

خاتمة

في ختام هذا البحث يمكننا القول أنّ أزمة العدالة الجنائية قد وجدت لها بعض الحلول على المستوى الإجرائي، خاصة مع اعتماد البدائل المستحدثة للدعوى العمومية، والتي تقوم على عنصر الرضائية سواء في مباشرة الإجراءات أو في تنفيذ العقوبة البديلة، والدولة هي الطرف الأساسي لهذا النظام مُمثلة في أجهزة العدالة الجنائية.

من خلال كل ما سبق من هذه الدراسة نكون قد توصلنا لجملة من النتائج نوجزها فيما يلي:

- 1- وجود أزمة عدالة جنائية قائمة قد استدعت تدخّل المشرّع الجزائري من أجل البحث عن بدائل علاجية لتلك الأزمة والتي تمثّلت حسبه في اعتماد نظام الوساطة بموجب الأمر رقم 02-15.
- 2- اعتماد الوساطة يُعتبر تغييراً في نمط السياسة الجزائرية الجزائية والتي بها انتقل المشرّع من العدالة الجنائية الردعية الصارمة إلى العدالة التفاوضية التصالحية التي تُرَجح فيها كفة الأطراف المتنازعة.
- 3- تنفيذ الوساطة يتطلّب توفير مجموعة من الشروط التي في حالة وجودها يتمّ اللجوء إليهما، فهما إجراءين اللجوء إليهما مُقيّد بتوفر شروط معينة وليس مفتوحاً على مصراعيه.
- 4- تنفيذ الوساطة يُعتبر سبب من الأسباب الخاصة لانقضاء الدعوى العمومية.
- 5- الوساطة تتميز بالرضائية والجوازية، حيث يمكن لأحد الأطراف أن يمتنع عن السير في إجراء الوساطة.
- 6- تتولّى النيابة العامة مهمة تسيير الوساطة الجزائرية.

أمّا فيما يخص التوصيات التي ندعو إليها من خلال هذه المداخلة فنتمّثل فيما يلي:

- 1- إسناد مهمة تقريب وجهات النظر بين الأطراف المتنازعة لوسيط مُستقل إسوة بما هو معمول به في نظام الوساطة المدنية.
- 2- إلغاء تحديد الجرائم على سبيل الحصر التي يجوز فيها اللجوء إلى إجراء الوساطة الجزائية وترك الأمر للسلطة التقديرية للنيابة العامة متى رأت ضرورة اللجوء إليه مع استثناء الجرائم الخطيرة طبعاً.
- 3- ضرورة تكوين أعضاء النيابة العامة في كميّات الوساطة وإجرائها من أجل ضمان وصولها إلى الغاية التي شرّعت من أجلها.

قائمة المصادر والمراجع

■ قائمة المصادر:

القرآن الكريم

سورة الحجرات، الآية 09.

أ. المعاجم:

1. أبو الحسين احمد بن فارس بن زكريا، معجم مقاييس اللغة، الجزء الثالث.

2. أبي الفضل جمال الدين محمد بن مكرم ابن منظور، لسان العرب. المجلد السابع، دار

صدار، لبنان، 1997.

ب. قوانين:

3. المجلس الشعبي الوطني، الجريدة الرسمية للمناقشات، السنة الثالثة، رقم 178، 18 يونيو

سنة 2015.

4. القانون رقم 78-01، المؤرخ في 28 جانفي 1978، يتضمن تعديل الأمر رقم 66-155

المؤرخ في 08 جوان 1966، المتضمن قانون الإجراءات الجزائية، الصادرة في الجريدة

الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 06، المؤرخ في 07 فيفري 1978.

5. القانون رقم 15-19 المؤرخ في 30/12/2015 المتضمن تعديل قانون العقوبات، الجريدة

الرسمية العدد 71، المؤرخة في 30 ديسمبر 2015.

ج. الأوامر:

6. أمر رقم 75-58 المؤرخ في 26 سبتمبر سنة 1975 يتضمن القانون المدني، الجريدة

الرسمية، العدد 78، المؤرخة في 30 سبتمبر سنة 1975، ص 990، معدل ومتمم.

د. المراسيم التنظيمية:

7. مرسوم تنفيذي رقم 09-100 المؤرخ في 10 مارس 2009 يحدد كيفية تعيين الوسيط

القضائي ج.ر.ع 16 المؤرخ في 15 مارس 2009.

■ قائمة المراجع:

أ. الكتب:

8. أحمد شوقي الشلقاني، مبادئ الإجراءات الجزائية في التشريع الجزائري، الجزء الأول، الطبعة الرابعة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005.
9. أحمد فتحي سرور، القانون الجنائي الدستوري، دار الشروق، القاهرة، 2002.
10. احمد محمد براك، العقوبة الدفاعية في الشريعة الإسلامية والأنظمة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة 2010.
11. أسامة حسنين عبيد، الصلح في قانون الإجراءات الجنائية: ماهيته والنظم المرتبطة به، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2005،
12. أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى الجنائية، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر 2004.
13. بن صاولة شفيقة، الصلح في المواد الإدارية، الطبعة الثانية، دار هومه، الجزائر 2008 .
14. بن طيبي مبارك، الوساطة الجزائية على ضوء الأمر 15-02 المتضمن تعديل قانون الاجراءات الجزائية مجلة القانون والمجتمع، مخبر القانون والمجتمع، جامعة أدرار ع 8 ديسمبر 2016.
15. حاتم حسن بكار، أصول الاجراءات الجنائية، منشأة المعارف، الإسكندرية، مصر، 2005.
16. حسني محمد نجيب، علم العقاب، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة، 1973
17. حكيم محمد حكيم حسين، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية: دراسة مقارنة، ندار الكتاب القانونية، 2005
18. رامي متولي القاضي، إطلالة على أنظمة التسوية في الدعوى الجنائية في القانون الفرنسي، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2011.

19. سالم عمر محمد، نحو تسيير الإجراءات الجنائية، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 1997.
20. شريف سيد كامل، الحق في سرعة الإجراءات القانونية، دار النهضة العربية، القاهرة، ط1، 2004.
21. طلعت حسين القبس، الشبكة اللبنانية لحل النزاعات، الجزء الأول، مهارات تطبيقية في حل النزاع، الطبعة الأولى.
22. عبد الحميد شواربي، الجرائم المالية والتجارية، منشأة المعارف الإسكندرية، مصر، 1996.
23. عبد الرحمان الدراجي خلفي، الحق في الشكوى كفيد على المتابعة الجزائية (دراسة تأصيلية تحليلية مقارنة)، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، لبنان، 2012.
24. عبد الله أوهابيه، شرح قانون الإجراءات الجزائية (التحري والتحقيق)، دار هومة، الجزائر، ط3. 2003.
25. عصام عفيفي عبد البصير، أزمة التشريعية الجنائية ووسائل علاجها، الطبعة الأولى، دار ابو المجد للطباعة، القاهرة، 2004.
26. علي شمالل، السلطة التقديرية للنيابة العامة في الدعوى العمومية، الطبعة الثانية، دار هومة، الجزائر، 2010.
27. علي شمالل، المستحدث في قانون الإجراءات الجزائية الجزائري، الجزء الأول، دار هومة، 2016.
28. علي عبد القادر القهوجي، أصول المحاكمات الجزائية. دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية.
29. علي محمد المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2010.
30. عمر سالم، المراقبة الالكترونية: مراجعة لتنفيذ العقوبة السالبة، للحرية خارج السجن، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000.

31. عمر سالم، نحو تيسير الاجراءات الجنائية: دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 1997.
32. ليلي قايد، الصلح في جرائم الاعتداء على الأفراد: فلسفته وصوره وتطبيقه في القانون الجنائي المقارن، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية.
33. محمد ابو العلا عقيدة، اصول علم العقاب، دراسة تحليلية تأصيلية للنظام العقابي المعاصر مقارنا بالنظام العقابي الاسلامي، الطبعة السابعة، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000.
34. محمد حكيم حسين الحكيم، العدالة الجنائية التصالحية في الجرائم الإرهابية، دراسة مقارنة في القانون الوضعي والفقہ الإسلامي، دار الكتب القانونية، مصر، 2009.
35. محمد صبحي محمد نجم رضا، المجني عليه وأثره في المسؤولية الجنائية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1985.
36. محمد عبد الحميد مكي، التنازل عن الشكوى كسبب خاص لانقضاء الدعوى الجنائية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 1999-2000.
37. محمد علي السالم الحلبي، الوجيز في أصول المحاكمات الجزائية، دار الثقافة، عمان، الأردن، 2009.
38. محمد محمد المتولي أحمد الصعيدي، الأمر الجنائي في قانون إجراءات الجنائية: دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، دار الفكر والقانون للنشر والتوزيع، مصر، 2011.
39. محمود جلال طه، أصول التجريم والعقاب في السياسة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2005.
40. محمود محمد عبد العزيز الزيني، شكوى المجني عليه والآثار المترتبة عليها في الفقه الإسلامي والقانون الوضعي. دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، 2004.
41. محمود نجيب حسني، شرح قانون الإجراءات الجنائية، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 1988، ص 19.

42. مدحت عبد الحليم رمضان، الإجراءات الجنائية الموقرة لإنهاء الدعوى الجنائية في ضوء تعديلات قانون الإجراءات الجنائية، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر 2004.
43. مدحت محمد عبد العزيز إبراهيم، الأمر الجنائي: دراسة تحليلية مقارنة بين التشريعين المصري والفرنسي، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، مصر.
44. مدحت محمد عبد العزيز إبراهيم، الصلح والتصالح في قانون الإجراءات الجنائية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2004.
- ب. البحوث الجامعية:
45. بوالزيت ندى، الصلح الجنائي، مذكرة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون العام، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة منتوري، قسنطينة، 2008-2009.
46. جديدي طلال، السرعة في الإجراءات الجزائية في التشريع الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، فرع قانون جنائي والعلوم الجنائية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، السنة الجامعة 2011-2012، ص 14.
47. رامى متولي عبد الوهاب إبراهيم القاضي، الوساطة كبديل عن الدعوى العمومية الجنائية: دراسة مقارنة، رسالة مقدمة لنيل درجة الدكتوراة في الحقوق، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، 2010.
48. سالي نضال، الصلح كإجراء لحسم الخلافات أمام القضاء في التشريع الجزائري، رسالة ماجستير، جامعة وهران، 2009.
49. شاهر محمد علي المطيري، الشكوى كقيد على تحريك الدعوى العمومية في القانون الجزائي الأردني والكويتي والمصري، مذكرة ماجستير في الحقوق تخصص القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط، منشورة، 2009.
50. عبد العزيز بن مسهوج جار الله الشمري، الأمر الجنائي وأثره في إنهاء الخصومة الجنائية في دول المجلس التعاون الخليجي: دراسة تأصيلية مقارنة، بحث مقدم لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير، كلية الدراسات، قسم العدالة الجنائية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، المملكة العربية السعودية، 2008.

51. ليلي قايد، الرضائية في المواد الجنائية، رسالة دكتوراه، جامعة جيلالي اليابس، كلية الحقوق، سيدي بلعباس، 2014-2015.
52. محمد نجيب معاوية، المفهوم القانوني للصلح بالوساطة في المادة الجزائية وآلياته، ورقة عمل لمؤتمر الصلح بالوساطة في المادة الجزائية المنعقد من المعهد الاعلى للقضاء التونسي، 13 مارس 2003.
53. منصور عبد السلام عبد الحميد حسان العجيل، العدالة الرضائية الاجراءات الجزائية (دراسة مقارنة)، رسالة دكتوراه منشور الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2016.
54. نصيرة بوحجة، سلطة النيابة العامة في تحريك الدعوى العمومية في القانون الجزائري، مذكرة الماجستير في القانون والعلوم الإجرائية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، بن عكنون، 2001/2002.
55. هشام مفضي المجالي، الوساطة الجزائية وسيلة غير تقليدية في حل النزاعات الجزائية: دراسة مقارنة، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة عين الشمس، مصر، 2008.
- ج. المقالات العلمية:
56. إبراهيم خليل عوسج، الوساطة الجزائية المشروعة، مجلة جامعة الأنبار للعلوم القانونية والسياسية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة الأنبار، العراق، العدد الخامس، 2012.
57. أحمد فتحي سرور، المشكلات المعاصرة للسياسة الجنائية، مجلة القانون والاقتصاد، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، مصر، عدد خاص، سنة 1983.
58. أحمد فتحي سرور، سياسة التجريم والعقاب في اطار التنمية، المجلة العربية للدفاع الاجتماعي، المنظمة العربية للدفاع الاجتماعي ضد الجريمة، العدد الثاني، عشر جويلية 1981.

59. أمزازي محي الدين، جدوى اسجاد بدائل للعقوبات الحبسية القصيرة المدى، المجلة العربية للدفاع الاجتماعي، العدد السابع عشر يناير 1984، تصدرها المنظمة العربية للدفاع الاجتماعي ضد الجريمة..
60. أنور محمد صدقي، بشير سعد زغلول، الوساطة في إنهاء الخصومة الجنائية، دراسة تحليله مقارنة، مجلة الشريعة والقانون، العدد 44 أكتوبر 2009.
61. حزيط محمد، نظام المتابعة عن طريق إجراءات الأمر الجزائي في القانون الجزائري، مجلة البحوث والدراسات القانونية والسياسية، جامعة البليدة، مجلد 6، العدد 2
62. حمودي ناصر، الأمر الجزائي آلية للإدانة دون محاكمة في القانون الجزائري، مجلة العلوم الإنسانية، جامعة الأخوة منتوري، قسنطينة، المجلد ب، العدد 48، ديسمبر 2017
63. حمودي ناصر، النظام القانوني للوساطة الجزائية في القانون الجزائري، مجلة المعارف، قسم العلوم القانونية، جامعة البويرة، السنة العاشرة، ع 20، جوان 2016،
64. عادل علي المانع، الوساطة في حل المنازعات الجنائية، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، ع 04 السنة الثلاثون ديسمبر 2006.
65. عادل يوسف عبد النبي شكري، الوساطة الجزائية وسيلة مستحدثة وبديلة لحل المنازعات الجنائية في المجتمعات، مجلة الكوفة للعلوم القانونية والسياسية، كلية القانون والعلوم السياسية، جامعة الكوفة، العراق، العدد التاسع، 2011.
66. عبان عبد الغاني، الوساطة الجزائية من التشريع الجزائري طبقا للأمر 02/15، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، جامعة غارداية، المجلد 9، العدد الأول، 2016.
67. عقاب لزرق، نظام الأمر الجزائي: دراسة على ضوء التشريع الجزائري، مجلة القانون، معهد العلوم القانونية والإدارية، مركز الجامعي أحمد زبانة، غليزان، العدد 08، جوان 2017.
68. فايز عايد الظفيري، تأملات في الوساطة الجنائية بوصفها وسيلة لإنهاء الدعوى الجزائية: دراسة قانونية، مجلة الحقوق، المجلس النشر العلمي، جامعة الكويت، العدد الثاني، 2009.

69. فيرم فاطمة الزهراء، بدائل الدعوى الجنائية ودورها في الحد من أزمة العدالة الجنائية، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، جامعة زيان العاشور، المجلد 10، العدد3، 2017.
70. محمد شرابرية، الأمر الجزائي في مادة الجرح في ظل القانون 02/15 ، مقال في حوليات جامعة قلمة للعلوم الاجتماعية والإنسانية، العدد 20، جوان 2017.
71. مزعاد إبراهيم، الوساطة في المادة الجزائية، مجلة الدراسات القانونية، مجلس السيادة والعلامة، جامعة بن فارس بالمدينة، المجلد الثالث، العدد الخامس.
72. نبيلة بن الشيخ، الأمر الجزائي كبديل الدعوى الجزائية، مقال في مجلة العلوم الإنسانية، جامعة قسنطينة 1، مجلد ب، العدد 46، 2016.
73. هلال العيد. الوساطة في قانون الإجراءات الجزائية، مجلة المحامي، مجلة دورية تصدر عن منظمة المحامين، سطيف، 25 ديسمبر 2015.
- د. الملتقيات:
74. بربارة عبد الرحمان، الوساطة آلة بديلة لتسيير الدعوى العمومية، الملتقى الدعوى حول طرق البديلة لتسوية النزاعات الحقائق والتحديات يوم 26 و 27 أفريل 2016، جامعة بجاية، الجزائر..
75. حمودي ناصر، الوساطة في المواد الجزائية في ضوء تعديلات قانون الإجراءات الجزائية لسنة 2015، الملتقى الدولي حول "الطرق البديلة لتسوية النزاعات الحقائق والتحديات يومي 26 و 27 أبريل 2006. جامعة بجاية، الجزائر
76. طباش عز الدين، الطرق البديلة لحل النزاع ذو الطابع الجزائي، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة للتسوية للنزاعات: الحقائق والتحديات، يومي 26 و 27 أفريل 2016، جامعة بجاية، الجزائر.
77. فتحي وردية، الوساطة الجزائية المرور من العدالة القمعية إلى العدالة التفاوضية، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة لتسوية النزاعات الحقائق والتحديات يومي 26-27 أفريل 2016، جامعة بجاية.

المراجع باللغة الأجنبية:

78. L'article 410/30 dispose : Encos de non-exécution de lintegavite.
79. Ant 2/2 loi du 22 juin 2005 introduisant des disposition relatives à loméliation dans le titre préliminaire du code de procédure pénale
80. ARNAUD André. Jean « **de la régulation par le droit à droit à l'heure de la globalisation. Quelques observations critiques** » Revue droit et socité n° 35. 1997.
81. CHOURAQUI A lain, « **queques difficultes d'articulation du juridique et du social** » in Français CHZEL et jacques commaille, 'dir) Normes juridiques et régulation sociale, LGDJ, Paris 1991.
82. CHOURAQUI A lain, « **queques difficultes d'articulation du juridique et du social** » in Français CHZEL et jacques commaille, 'dir) Normes juridiques et régulation sociale, LGDJ, Paris 1991.
83. Christine Lazeree médiation période et politique criminelle actes do colloque du octobre 1996 sur la médication pulie par chretien-wils Robert et autre collectives travaux cetel (centre d'étude de technique et dévaluation.
84. DE SANTOS Bouventura « **Droit : une carte de lecture déformée, pour une conception post moderne du droit** », revue droit et société n° 1/1988.
85. Françoise Tulkens, la justice négociée, document de travail du département de criminologie et de droit pénal de l'université de Louvan Belgique W 37, 1945,
86. M. Foillaumeha Fnung la meditation quesoisne § Pu F. Paris 1995.
87. Virginie Antoin, Le consentement en procédure pénal, thèse pour le doctorat, université Montpellier, France, 2011.
88. Yaick Joseph-Ratineau, la privatisatio de la repression pénale de doctorat en droit pour faculté de droit et de science politique école doctorale de sciences juridiques université Paul Cézanne-Aix Marseille France 2013.

الفهرس

الصفحة	العنوان
	كلمة شكر وتقدير إهداء
أ-هـ	مقدمة
الفصل الأول: البدائل المستحدثة للدعوى العمومية	
08	تمهيد
09	المبحث الأول: أزمة العدالة الجزائرية وبدائل الدعوى العمومية
09	المطلب الأول: أسباب أزمة العدالة الجزائرية
09	الفرع الأول: فشل السياسة الجنائية الإجرائية في مكافحة الجريمة
10	الفرع الثاني: أزمة العقوبة كسبب من أسباب ظهور بدائل الدعوى
13	المطلب الثاني: مظاهر أزمة العدالة الجنائية
15	الفرع الأول: ظهور نماذج إجرامية معقدة
15	الفرع الثاني: الاغراق في الشكليات الاجرائية
17	الفرع الثالث: فقد فعالية أجهزة العدالة
18	المبحث الثاني: أشكال بدائل الدعوى العمومية
19	المطلب الأول: بدائل الدعوى العمومية القائمة على مبدأ الرضائية
19	الفرع الأول: الشكوى والطلب والتنازل عنهما.
24	الفرع الثاني: الصلح والمصالحة الجنائية والتنازل عنهما
32	الفرع الثالث: الأمر الجزائي والمحاكمة الايجازية
37	المطلب الثاني: بدائل الدعوى العمومية القائمة على مبدأ الرضائية والملائمة
37	الفرع الأول: الأمر بالحفظ
38	الفرع الثاني: مفاوضة الاعتراف
39	خلاصة الفصل

الفصل الثاني: نظام الوساطة الجزائرية	
41	تمهيد
42	المبحث الأول: ماهية الوساطة الجزائرية
42	المطلب الأول: مفهوم الوساطة الجزائرية
42	الفرع الأول: نشأة الوساطة وتعريفها
47	الفرع الثاني: أطراف الوساطة الجزائرية
50	الفرع الثالث: تمييز الوساطة الجزائرية عن الأنظمة المشابهة لها
54	المطلب الثاني: صور الوساطة الجزائرية وطبيعتها القانونية
54	الفرع الأول: صور الوساطة الجزائرية
56	الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للوساطة الجزائرية
61	المبحث الثاني: النظام القانوني للوساطة الجزائرية
61	المطلب الأول: نطاق الوساطة الجزائرية وشروط تطبيقها
61	الفرع الأول: نطاق الوساطة الجزائرية
64	الفرع الثاني: شروط الوساطة الجزائرية
67	المطلب الثاني: إجراءات الوساطة الجزائرية وآثارها
67	الفرع الأول: إجراءات الوساطة الجزائرية
71	الفرع الثاني: آثار الوساطة الجزائرية
73	خلاصة الفصل
75	خاتمة
77	قائمة المراجع والمصادر
87	فهرس المحتويات
90	ملخص

ملخص

ملخص:

تعرف العدالة الجزائية أزمة متعددة الأبعاد، وبعد بروز مظاهر هذه الأزمة المرتكزة في الأساس على الردع في مواجهة الظاهرة الإجرامية، وأمام النتائج الخطيرة التي نتجت عن تلك الأزمة والتي كان من بينها التزايد المستمر للقضايا وتعقيدات الفصل فيها، مما أثقل كاهل القضاة، وبهدف معالجة مختلف أنماط السلوك الإجرامي، أضحت السياسة الجنائية المعاصرة تعتمد على آليات أخرى بديلة، ومن أبرز صورها هي البدائل المستحدثة للدعوى العمومية، منها الوساطة الجزائية كنموذج جديد للعدالة الجنائية، التي أقرتها أغلب التشريعات في سياستها الجزائية، وذلك بالنظر لمزاياها في عملية تخفيف العبء عن أجهزة القضاء، وتتيح في مقابل ذلك الفرصة أمام الأطراف المساهمة في حل نزاعاتهم وديا.

الكلمات المفتاحية - العدالة الجزائية، بدائل مستحدثة، الوساطة الجزائية، وكيل الجمهورية

Abstract:

Criminal justice is defined as a multidimensional crisis, and after the emergence of manifestations of this crisis based mainly on deterrence in the face of the criminal phenomenon, and in the face of the serious consequences of that crisis, which has included the continued increase in cases and complexities of adjudication, which have burdened judges, and with the aim of addressing various patterns of criminal conduct, contemporary criminal policy has become dependent on other alternative mechanisms, the most prominent of which are the new alternatives to the public prosecution, including criminal mediation as a new model of criminal justice, which has been approved by most legislation in its penal policy, Given its advantages in the process of easing the burden on the judiciary, it provides the opportunity for parties to contribute to the amicable resolution of their disputes.

Keywords - Criminal Justice, New Alternatives, Criminal Mediation, Attorney General